

CAPÍTULO II

CAPITULO II. NACIONES UNIDAS: LIBERTAD DE INFORMACIÓN Y DERECHOS HUMANOS

2.1. Las Naciones Unidas y la Libertad de Información

Sin lugar a dudas es importante conocer y entender qué ha logrado la Organización de las Naciones Unidas, así como otros Organismos Internacionales, en su trabajo para garantizar el disfrute por todos de los derechos humanos y las libertades fundamentales. En esta investigación, en particular me aboqué a lo hecho en materia de Libertad de Información, considerada una de las garantías individuales de todo ser humano, dado que el adecuado uso o abuso de este derecho pudo empañar la imagen de un determinado país. Por lo que en este capítulo se describen en forma somera estos logros de la comunidad internacional.

El trabajo de las Naciones Unidas para garantizar el disfrute por todos, de los derechos humanos y las garantías fundamentales, establecidos en la Carta Internacional de los Derechos Humanos es interminable. Involucra a casi todas las organizaciones en el sistema de amplitud mundial - los órganos de las Naciones Unidas, los organismos especializados, las organizaciones intergubernamentales regionales y de otra índole y las organizaciones no gubernamentales que disfruten de condición consultiva con el Consejo Económico y Social -. A cada una se les pide que desempeñe su parte en colaboración plena y cooperación con las otras.

Los capítulos que siguen son un resumen de las actividades principales de los numerosos órganos que forman al sistema de las Naciones Unidas; para eliminar la discriminación, el perjuicio y la intolerancia (Capítulo IV), para fomentar el progreso de la Mujer (Capítulo V), para fomentar el respeto a los derechos humanos y las libertades fundamentales (Capítulo VI), para poner fin

a las violaciones a los derechos humanos (Capítulo VII), y para encontrar nuevos enfoques para mejorar la efectividad del disfrute de los derechos humanos (Capítulo VII).

2.1.1. Conferencia de las Naciones Unidas sobre Libertad de Información

En su primer período de sesiones, en 1946, la Asamblea General se refirió a la libertad de información como “un derecho fundamental y la piedra de toque de todas las libertades a las cuales están consagradas las Naciones Unidas”. A solicitud suya, el Consejo Económico y Social convocó a la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Libertad de información, en Ginebra, en 1948³⁸. La Conferencia preparó tres proyectos de convenciones, sobre la recolección y transmisión internacional de noticias, sobre la institución de un derecho internacional de rectificación, y sobre la libertad de información, así como un artículo sobre libertad de opinión y expresión para ser incluido en la Declaración Universal de Derechos Humanos y varias resoluciones y recomendaciones.

Sin embargo, desde esa ocasión, los órganos de las Naciones Unidas interesados han experimentado dificultades para definir el alcance del derecho a la libertad de opinión y expresión, y para ponerse de acuerdo sobre las restricciones legítimas que pueden ser impuestas sobre la libertad de expresión. No obstante ello, han aprobado una serie de medidas destinadas a fomentar el disfrute de esos derechos.

³⁸ ONU, *La Declaración Universal de derechos humanos. Un ideal común*. Naciones Unidas, Nueva York, 1964, p. 38

2.1.1.1. Declaración Universal de Derechos Humanos: Artículo 19

En la Declaración Universal de Derechos Humanos, del 10 de diciembre de 1948³⁹, son los artículos 19 principalmente y 2º los que proclaman el derecho a opinar.

Artículo 19:

“Todo individuo tiene derecho a la libertad de opinión y de expresión; este derecho incluye el de no ser molestado a causa de sus opiniones, el de investigar y recibir informaciones y opiniones, y el de difundirlas, sin limitación de fronteras, por cualquier medio de expresión”.⁴⁰

el artículo 2º, señala:

“Toda persona tiene todos los derechos y libertades proclamados en esta Declaración, sin distinción de raza, color, sexo, idioma, religión, *opinión política o de cualquier otra índole*, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición”.

El artículo 19 de la Declaración Universal de Derechos Humanos es ejemplar de todas las disposiciones jurídicas en la materia del derecho a la información.

La Declaración enlista una serie de derechos que, apreciados en su conjunto pueden considerarse como integrantes de un derecho homogéneo que se le ha considerado como el Derecho a la información. El derecho a no ser molestado a causa de sus opiniones; el derecho a investigar opiniones; el

³⁹ Hernández-Vela Salgado, Edmundo. *Diccionario de Política Internacional*, op cit. p. 300

⁴⁰ Para más detalles ver Universal Declaration of Human Rights (United Nations) Adopted on 10 December 1948

derecho a recibir opiniones y el derecho a difundir opiniones, es el desglose detallado de los derechos que enumera el artículo 19 en relación a la opinión como objeto del derecho a la información. La libertad es considerada como el modo libre de ejercer este derecho. Sin esta libertad, antecedente y consecuente no es posible el ejercicio del derecho.

Asimismo, se reconocen en este artículo tres facultades propias del contenido del derecho a la información: investigar, recibir y difundir. Por lo tanto el sujeto puede asumir una actitud activa, *investigar y difundir*, o pasiva, *recibir*.

2.1.1.2. Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos:

Artículo 19

Este Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos⁴¹ en su artículo 2º, párrafo 1º, también se refiere al mismo contenido que el artículo 2º de la Declaración Universal de Derechos Humanos, antes mencionada.

En el artículo 19/1 se dispone que “nadie podrá ser molestado a causa de sus opiniones”⁴²

párrafo 2º:

“Toda persona tiene derecho a la libertad de expresión; este derecho comprende la libertad de buscar, recibir, difundir informaciones e ideas de toda índole, sin consideración de fronteras, ya sea oralmente, por escrito o en forma impresa o artística o por cualquier otro procedimiento de su elección”.

En el párrafo 3º del artículo 19 se fijan las restricciones al ejercicio del derecho a la información, y agrega que “El ejercicio del derecho a la libertad de

⁴¹ Adoptado y abierto a firma, ratificación y adhesión el 16 de diciembre de 1966. Promulgado el 30 de marzo de 1981. Publicado en el *Diario Oficial* de la Federación el 20 de mayo de 1981

⁴² Hernández -Vela Salgado, Edmundo. *Diccionario de política internacional*, op. Cit. P. 182

expresión lleva consigo deberes y responsabilidades especiales. Por lo tanto puede quedar sujeto a ciertas restricciones, pero éstas sólo serán tales como las establecidas por la ley y son necesarias:⁴³

- a) “Asegurar el respeto a los derechos o a la reputación de los demás”; y,
- b) “La protección de la seguridad nacional, el orden público (Ordre public), o la salud o la moral públicas”.

El artículo 20 de ese Pacto se refiere a dos de dichas restricciones al estipular que “Cualquier propaganda en favor de la guerra deberá estar prohibida por la ley”, y que “Cualquier apoyo al odio nacional, racial o religioso, que constituya una incitación a la discriminación, a la hostilidad o a la violencia sería prohibida por la ley”⁴⁴.

Como se aprecia, más que de restricciones o limitaciones se trata de excepciones en las que deben coexistir los derechos humanos.

2.1.1.3. Convención Internacional sobre la eliminación de todas las formas de discriminación racial: Artículo 5

En el artículo 5 de la Convención Internacional sobre la eliminación de todas las formas de discriminación racial, señala con precisión⁴⁵: Los Estados Partes de esa Convención se comprometen “a adoptar medidas inmediatas y positivas destinadas a erradicar toda incitación a, o actos de, odio racial y discriminación en cualquier forma y a garantizar el derecho de toda persona a la

⁴³ International Covenant on Civil and Political Rights (United Nations) Adopted on 16 December 1966

⁴⁴ SRE. *Convenciones sobre derechos humanos*, Secretaría de Relaciones Exteriores, Archivo Histórico Diplomático, México, 1981

⁴⁵ ONU, “Convención internacional sobre la eliminación de todas las formas de discriminación racial”, *ONU Crónica Mensual*. Naciones Unidas, Nueva York, vol. III, No. 1, enero 1966, pp. 113-124

igualdad ante la ley, sin distinción de raza, color y origen nacional o étnico, particularmente en el goce de los derechos”.⁴⁶

Entre estos derechos, se señala en el apartado d) párrafo 8º:

“El derecho a la libertad de opinión y de expresión”.

2.1.2. Conferencia de las Naciones Unidas sobre Libertad de Información

En la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Libertad de Información, que se efectuó en Ginebra del 23 de marzo al 21 de abril de 1948, asistieron 54 delegaciones gubernamentales, 3 observadores de Gobiernos, y varios observadores y consultores de organizaciones intergubernamentales y no gubernamentales. Para su inclusión en la Declaración Universal de Derechos Humanos y en el Pacto Internacional sobre derechos civiles y políticos, aprobó 43 resoluciones, y además proyectos de las tres convenciones mencionadas antes. Sus resoluciones y recomendaciones fueron consideradas posteriormente por órganos competentes de las Naciones Unidas.

Entre las decisiones de la Asamblea General resultantes del trabajo de la Conferencia figuraron las siguientes:

a).- Se encareció a todos los Estados Miembros de las Naciones Unidas, que concedieran al personal de noticieros de todos los países acreditados ante las Naciones Unidas o ante sus organismos especializados, acceso libre:

- a los países donde tuvieran lugar reuniones de las Naciones Unidas, con el fin de cubrir tales reuniones, y

- a todas las fuentes y servicios de información pública.

⁴⁶ International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (United Nations) Adopted on 21 December 1965

b).- Se pidió los Gobiernos de todos los Estados Miembros, que se abstuvieran de interferir deliberadamente en la recepción de transmisiones de radio que se originaran fuera de sus territorios, y asimismo de hacer transmisiones por radio atacando o calumniando a otros pueblos.

c).- Que los Gobiernos de los Estados Miembros tomaran medidas limitando la libertad de información y de prensa, sólo en circunstancias sumamente excepcionales, y en ese caso hasta el grado estrictamente requerido por la ley.

d).- Se pidió a los órganos de las Naciones Unidas que consideraran las medidas para evitar el daño causado a la comprensión internacional, por la difusión de información falsa o distorsionada.

e).- Se autorizó al Secretario General para que proporcionara ayuda técnica, a solicitud de los Estados Miembros, a fin de ayudarlos a fomentar la libertad de información.

Bajo los auspicios de las Naciones Unidas han sido convocadas varias conferencias internacionales para ocuparse de varios aspectos de los derechos humanos.

La primera de éstas fue la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Libertad de Información, efectuada en Ginebra del 23 de marzo al 21 de abril de 1948. La conferencia preparó tres proyectos de convenciones: sobre la libertad de información, sobre la recopilación y transmisión internacional de noticias, y sobre la institución de un derecho internacional de rectificación. De ellas, sólo la Convención sobre el derecho internacional de rectificación ha entrado en vigor; proporciona el mecanismo para el arreglo de controversias cuando un Estado afirma que un comunicado de noticias, capaz de perjudicar sus relaciones con otros Estados, o su prestigio o dignidad nacional, es falso o

distorsionado. Sin embargo, muchas de las 43 resoluciones aprobadas por la Conferencia fueron consideradas favorablemente por el Consejo Económico y Social, y por la Asamblea General, siendo suscritas por esos órganos en forma de recomendaciones a los Gobiernos y a las organizaciones internacionales, sobre métodos para lograr la realización plena de los derechos a la libertad de opinión y expresión.

2.1.2.1. Convención sobre el Derecho Internacional de Rectificación

Sólo una de las tres convenciones preparadas por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Libertad de Información ha sido terminada: la Convención sobre el derecho internacional de rectificación, que fue aprobada y abierta para firma por la Asamblea General el 16 de diciembre de 1952. Para el 1º de enero de 1978 la habían ratificado o se habían adherido a ella 10 Estados.

La Convención intenta transferir al nivel internacional una institución que ha sido parte de la ley nacional de algunos países. Su idea básica es aquella contenida en el axioma *audiat et altera pars*, es decir, que la persona citada en un informe escrito, debe tener el derecho de hacer llegar a los lectores su punto de vista sobre el asunto. En la Convención,⁴⁷ los Estados Contratantes acuerdan que en casos en que uno de ellos afirme que la comunicación de una noticia es capaz de causar perjuicios a sus relaciones con otros Estados o a su prestigio o dignidad nacional, y que haya sido transmitida de un país a otro por corresponsales o agencias de información y publicado o diseminado en el extranjero, es falsa o está distorsionada, puede presentar su versión de los hechos (llamada "communique") a los Estados Contratantes dentro de cuyos

⁴⁷ Para más detalles referirse a la Convention on the International Right of Correction (United Nations) Opened for signature on 16 December 1952

territorios haya sido publicada o diseminada la comunicación. El Estado receptor tiene la obligación de transmitir el comunicado a los corresponsales y agencias de información que operen en su territorio, a través, de los canales habituales usados para la difusión de noticias relacionadas con los asuntos internacionales, para su publicación. La Convención no impone una obligación jurídica a la prensa u otros medios de información, de publicar el comunicado. Sin embargo, surge la obligación del Estado receptor de difundir el comunicado, cualquiera que sea su opinión sobre los hechos que se traten en la comunicación de noticias o el comunicado que esté destinado a corregirlo. En caso de que el Estado receptor no cumpla con sus obligaciones respecto al comunicado de otro Estado Contratante, este último puede, sobre una base de reciprocidad, conceder tratamiento semejante a un comunicado presentado a él por el Estado culpable de la omisión. El Estado quejoso tiene además el derecho de buscar socorro a través del Secretario General de las Naciones Unidas, quien dará publicidad apropiada, a través de los canales de información a su disposición, del comunicado junto a la comunicación original y los comentarios, si los hay, que le sean presentados por el Estado contra el cual se dirigió la queja. La Convención contiene también una cláusula mediante la cual las controversias no arregladas mediante negociación, pueden ser transmitidas a la Corte Internacional de Justicia.

2.1.2.2. Proyecto de Convención y proyecto de Declaración sobre Libertad de Información

El proyecto de Convención sobre libertad de información preparado por la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Libertad de Información, en 1948, no ha sido completado o aprobado por la Asamblea General, aun cuando ha estado en el programa de ella desde 1950, y no obstante que la Tercera

Comisión de la Asamblea ha aprobado su preámbulo y cuatro párrafos dispositivos.

En 1960, el Consejo Económico y Social aprobó un proyecto de Declaración sobre Libertad de Información, “con la esperanza de que fomentaría el logro de la libertad de información y ayudaría a la Asamblea a poner fin a su trabajo en este campo”. Sin embargo, la Asamblea no ha actuado en relación con el proyecto de Declaración, aun cuando ha estado en su programa desde 1960.

2.1.3. La UNESCO y el Desarrollo de los medios de información.

Los órganos interesados de las Naciones Unidas, con la cooperación de la UNESCO, han considerado durante algún tiempo los procedimientos para desarrollar y mejorar los medios de información de los países en desarrollo. La UNESCO llevó a cabo un estudio de los problemas de proporcionar asistencia técnica a los países en desarrollo en este campo, a solicitud del Consejo Económico y Social, y transmitió los resultados a la Asamblea General en 1962. Desde esa época la UNESCO se ha dedicado a eliminar las barreras económicas, técnicas y administrativas para la circulación de libros, publicaciones y otro material impreso hacia los países en desarrollo, a entrenar a su personal de información y a ayudarlos a desarrollar sus instalaciones de radio, televisión y cinematografía.

En 1976, la Conferencia General de la UNESCO decidió que debería asignarse prioridad, en la aplicación de políticas de libre circulación de informaciones y comunicaciones, para ayudar a los países en desarrollo a establecer y fortalecer sus propios sistemas de información, de acuerdo con sus necesidades, y para liberarlos de su dependencia de los países desarrollados para sus sistemas de comunicación e información. Habiendo tomado nota de

esta decisión con agradecimiento, la Asamblea General pidió a la UNESCO que intensificara su programa para el desarrollo de sistemas de comunicación en masa, especialmente para beneficio de los países en desarrollo.

2.1.3.1. Libre circulación de información

La UNESCO ha contribuido al logro de la libertad de expresión, ayudando a los países en desarrollo a establecer políticas e infraestructuras efectivas de comunicación. En 1976 la UNESCO convocó a la primera de una serie de conferencias intergubernamentales regionales sobre el tema, en San José, Costa Rica, para examinar los problemas del desarrollo de los sistemas modernos de comunicación, la formulación de políticas de comunicaciones, y los problemas relacionados con la planeación, entrenamiento e investigación.

La Conferencia aprobó una Declaración y unas 30 recomendaciones dirigidas a los Estados Miembros de la UNESCO en América Latina y el Caribe. La aprobación de la legislación apropiada, la creación de agencias nacionales de información y el establecimiento de políticas de comunicación coherentes, figuraron entre las medidas recomendadas para corregir la situación. Se invitó a los Estados interesados a que reconocieran la existencia de un "derecho a la comunicación", y se pidió a la UNESCO que preparará una Declaración sobre este derecho. La Conferencia propuso que debería asignarse la más alta prioridad a las medidas destinadas a reducir la brecha en la comunicación, existente entre los países desarrollados y en desarrollo, y lograr una corriente de información más libre y equilibrada.

2.1.3.2. El papel y las funciones de la comunicación en la sociedad moderna

Además, de lo antes señalado, la UNESCO ha estado activa en el estudio del papel y las funciones de la comunicación en la sociedad moderna, y el uso

ético de las comunicaciones.⁴⁸ En 1972, la Conferencia General inició la preparación de un “proyecto de declaración relativo a los principios fundamentales que gobiernan el uso de los medios de comunicación en masa, con vistas a fortalecer la paz y la comprensión internacionales y combatir la propaganda bélica, el racismo y el *apartheid* “. Sin embargo, los trabajos sobre el proyecto de declaración, han avanzado con lentitud debido a los puntos controvertibles involucrados.

En años recientes la UNESCO ha llevado a cabo estudios del funcionamiento de los consejos de medios nacionales de comunicación y, en consulta con las organizaciones profesionales apropiadas, han formulado normas para códigos nacionales de ética para los medios de comunicación, destacando el derecho a la información y las responsabilidades de quiénes la reclectan y difunden.

2.1.3.3. Comisión Internacional para el Estudio de los Problemas de Comunicaciones

En 1977 fue establecida bajo los auspicios de la UNESCO, una Comisión Internacional para el Estudio de los Problemas de Comunicaciones, formada por 16 miembros, encargada de revisar los problemas de las comunicaciones en la sociedad moderna. La Comisión se ha reunido para estudiar una serie de problemas de derechos humanos, incluyendo los medios para lograr una corriente libre y equilibrada de ideas e información, las necesidades de información de los países en desarrollo, el uso de los medios de comunicación para el progreso de la educación, la ciencia y la cultura, y la

⁴⁸ Para profundizar sobre este aspecto pueden consultarse las Resolutions 4/9.3/1 ; 4/9.4/1 and 4/9.4/2 of the General Conference of Unesco Adopted on 28 November 1978

parte que la comunicación debería desempeñar para aumentar la conciencia respecto a los mayores problemas a que se enfrenta el mundo.

2.1.3.4. Comunicación en el espacio

Desde el principio de la década de los sesenta, la UNESCO se ha estado interesando en la posible aplicación de la tecnología de las comunicaciones en el espacio para el fomento de la educación, la ciencia y la cultura, teniendo debidamente en cuenta la necesidad de garantizar una corriente de información libre y equilibrada. Una reunión de expertos, convocada en París, en 1968, reunió a representantes de las organizaciones radiodifusoras en varias regiones del mundo, quienes expresaron la opinión de que era esencial llegar a acuerdos internacionales, a fin de evitar el caos en el uso de satélites para la radiodifusión, y ha proporcionado servicios de consultoría a los Estados Miembros que los soliciten, sobre el posible uso con fines educativos, de la radiodifusión mediante satélite.

2.1.4. Universidad de las Naciones Unidas

En 1972, la Asamblea General decidió establecer una universidad internacional bajo los auspicios de las Naciones Unidas, a ser conocida como la Universidad de las Naciones Unidas. El Comité Fundador de la Universidad, establecido por el Secretario General y por el Director General de la UNESCO, se reunió en 1973 y acordó el texto de un proyecto de Carta de la Universidad. La Asamblea aprobó la Carta en 1973, y decidió que el Centro de la Universidad debería estar ubicado en Tokio.

En 1974 el Consejo de la Universidad fue designado e inició sus labores. Más tarde, ese año fue nombrado el Rector, quien se hizo cargo de su puesto el 1º de marzo de 1975.

2.1.5. Fomento del respeto a los derechos humanos

Además de elaborar principios, establecer normas y garantizar el cumplimiento de los derechos humanos y las libertades fundamentales, los órganos de las Naciones Unidas han tenido como objetivo el de fomentar el respeto por esos derechos y libertades, mediante la preparación de estudios, el intercambio de información, documentación y experiencia, y dando publicidad a los instrumentos clave sobre derechos humanos.

La enseñanza respecto a los derechos humanos y las libertades fundamentales, a todos los niveles de la educación formal e informal, ha ayudado también a fomentar el respeto por los derechos humanos y las libertades establecidas en la Declaración Universal de Derechos Humanos. Con la celebración de cada uno de los aniversarios de la Declaración, se han propiciado también ocasiones para revisar y evaluar los progresos logrados en la realización de sus principios y normas, estableciendo metas más elevadas, y la adopción de nuevos enfoques.

Desde su establecimiento, la UNESCO se ha dedicado continuamente a fomentar la enseñanza y la investigación en el campo de los derechos humanos. En 1971, la Comisión de Derechos Humanos pidió a la UNESCO que desarrollara actividades destinadas a facilitar la enseñanza de los derechos humanos en las universidades, y a considerar el posible desarrollo de una disciplina científica independiente sobre los citados derechos. Cumpliendo con esa solicitud, la UNESCO patrocinó un estudio de la enseñanza universitaria de los derechos humanos, abarcando todas las facultades de derecho y ciencias políticas en el mundo. Por lo anterior consideré conveniente incluir en esta investigación, un apartado sobre los Derechos Humanos, ya que no se pueden, ni se deben desvincular de mi objeto de estudio, sino por el contrario, son una

parte esencial del mismo, *la libertad de información*, característica de los regímenes democráticos.

2.2. Las Naciones Unidas y los Derechos Humanos

Bajo los auspicios de la Organización de las Naciones Unidas, han sido convocadas varias conferencias internacionales para ocuparse de los innumerables aspectos de los derechos humanos. A continuación reseñó algunos de esos importantes esfuerzos de la comunidad internacional.

2.2.1. Declaración Universal de Derechos Humanos 1948

El 10 de diciembre de 1948, la Declaración Universal de Derechos Humanos fue aprobada y proclamada por la Asamblea General de las Naciones Unidas, reunida en París, sin un solo voto en contra⁴⁹. En 1976 entraron en vigor los Pactos Internacionales sobre los derechos humanos -que habían sido aprobados en forma unánime el 16 de diciembre de 1966, completando así la Carta Internacional de Derechos Humanos-.

Estos históricos documentos establecieron, en forma sencilla, clara y en lenguaje emotivo, los derechos humanos, iguales e inalienables y las libertades fundamentales de todo hombre y mujer. La Declaración Universal de Derechos Humanos proclama una serie de principios y normas a ser realizados por los Estados Miembros y por la comunidad internacional. Por su parte, el Pacto Internacional sobre Derechos Económicos, Sociales y Culturales⁵⁰ y el Pacto Internacional sobre Derechos Civiles y Políticos convierten a esos principios y normas en obligaciones legales para los Estados aceptantes y proporcionan

⁴⁹ ONJ, "Declaración Universal de Derechos Humanos", *La Declaración Universal de Derechos Humanos. Un ideal común*, Oficina de Información Pública de las Naciones Unidas, Naciones Unidas, Nueva York, agosto de 1964, pp. 35-43

⁵⁰ Adoptado y abierto a firma, ratificación y adhesión el 16 de diciembre de 1966. Promulgado el 30 de marzo de 1981. Publicado en el *Diario Oficial* de la Federación el 12 de mayo de 1981. Para más detalles véase SRE, *Convenciones sobre derechos humanos*, Secretaría de Relaciones Exteriores, Archivo Histórico Diplomático Mexicano, México, 1981, p. 27

medidas internacionales para su aplicación. El sistema íntegro de organizaciones de las Naciones Unidas, de amplitud mundial, está dedicado a la realización de esos principios y normas.

2.2.2. Consejo Económico y Social y órganos subsidiarios.

De acuerdo con el artículo 62 de la Carta de las Naciones Unidas,⁵¹ el Consejo Económico y Social (CES)⁵² puede “hacer recomendaciones con el objeto de promover el respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales de todos”. Puede también preparar proyectos de convenciones para ser presentados a la Asamblea General, y convocar a conferencias internacionales, sobre asuntos relacionados con los derechos humanos.

De acuerdo con el artículo 68, el Consejo “establecerá comisiones de orden económico y social, y para protección de los derechos humanos”.

El artículo 64 concede poderes al Consejo para “hacer arreglos con los Miembros de las Naciones Unidas y con los organismos especializados, para obtener informes con respecto a las medidas tomadas para hacer efectivas sus propias recomendaciones y las que haga la Asamblea General acerca de materias de la competencia del Consejo”, y comunicar sus observaciones sobre esos informes a la Asamblea General.

Para ayudar a tratar los temas relacionados con los derechos humanos, el Consejo estableció la Comisión de Derechos Humanos y la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer. La Comisión de Derechos Humanos a su vez, estableció a la Subcomisión de Prevención de la Discriminación y Protección a las Minorías. Una Subcomisión sobre la Libertad de Información,

⁵¹ United Nations Charter Signed in San Francisco on 26 June 1945

⁵² Hernández-Vela Salgado, Edmundo. *Diccionario de política internacional*, op. Cit., p. 179

establecida por la Comisión en 1947, fue discontinuada después de un período final de sesiones en 1952.

En cuanto a la Comisión de Derechos Humanos que fue establecida, como señalé, por el Consejo Económico y Social en 1946, ésta se ha reunido anualmente desde entonces. Entre otras, una de sus características es que al ser sus atribuciones extensas; puede ocuparse de cualquier asunto relacionado con los derechos humanos.

La Comisión efectúa estudios, prepara recomendaciones y proyectos de instrumentos internacionales relativos a los derechos humanos. También se ocupa de tareas especiales que le son asignadas por la Asamblea General o por el Consejo Económico y Social, incluyendo la investigación de las afirmaciones relativas a violaciones a los derechos humanos y al manejo de comunicaciones referentes a tales violaciones.

Coopera estrechamente con todos los otros órganos de las Naciones Unidas que tengan competencia en el campo a los derechos humanos.

La Comisión, compuesta por representantes de 32 Estados Miembros elegidos para prestar servicios durante períodos de 3 años, se reúne cada año por un período de entre cinco y seis semanas. Opera de acuerdo con el Reglamento de las Comisiones Funcionales del Consejo Económico y Social. Sólo los miembros de la Comisión, o sus suplentes, tienen derecho a voto. Sin embargo, la Comisión puede invitar a cualquier Estado a participar en sus deliberaciones, en relación con cualquier problema de interés especial para ese Estado, y también invitar a cualquier movimiento de liberación nacional reconocido por, o de acuerdo con, resoluciones de la Asamblea General, para participar en sus deliberaciones, sobre cualquier asunto de interés especial para ese movimiento. Los organismos especializados y ciertas otras organizaciones

intergubernamentales, pueden participar en las deliberaciones de la Comisión sobre asuntos de interés para ellos, y las organizaciones no gubernamentales que disfrutan de condición consultiva, pueden designar representantes autorizados para que concurren, como observadores, a las reuniones públicas de la Comisión.

Para ayudarla en sus trabajos, la Comisión ha establecido a varios órganos subsidiarios, incluyendo a la Subcomisión de Prevención de la Discriminación y Protección a las Minorías, el Comité Ad Hoc sobre Informes Periódicos, el Grupo de Trabajo Ad Hoc de Expertos sobre Derechos Humanos en el África Meridional, y otros Grupos de Trabajo encargados de desempeñar tareas especiales.

2.2.3. Pacto Internacional sobre Derechos Civiles y Políticos

De acuerdo con el artículo 28 del Pacto Internacional sobre Derechos Civiles y Políticos, fue establecido el Comité de Derechos Humanos el cual está formado por 18 miembros de elevado carácter moral y reconocida competencia en el campo de los derechos humanos, elegidos por los Estados Partes de la Convención de entre ciudadanos⁵³. Los miembros son elegidos mediante votación secreta, en una reunión de los Estados Partes, para un período de servicios de cuatro años, y sirven en atención a sus méritos personales.

Las tareas del Comité, según han sido establecidas en los artículos 40 al 45 del Pacto, son las de estudiar los informes sobre las medidas que los Estados Partes hayan adoptado para aplicar los derechos reconocidos en el Pacto, y sobre los progresos hechos en el disfrute de esos derechos; transmitir sus informes, y aquellos comentarios generales que pueda considerar

⁵³ Ibidem, p. 183

apropiados, a los Estados Partes; desempeñar ciertas funciones con vistas a arreglar controversias entre los Estados Partes en cuanto a la aplicación del Pacto, siempre y cuando esas Partes hayan reconocido la competencia del Comité en tal sentido; y cuando sea necesario, establecer una comisión ad hoc de conciliación, para proporcionar sus buenos oficios a los Estados Partes involucrados en una controversia relativa a la aplicación del Pacto, con vistas a llegar a una solución amistosa del problema, sobre la base del respeto al Pacto. Tal comisión debe presentar un informe al Presidente del Comité no más tarde que doce meses después de haber tenido conocimiento del problema, para ser comunicado a los Estados Partes interesados.

De acuerdo con el Protocolo de Firma Facultativa al Pacto, el Comité de Derechos Humanos puede considerar comunicaciones recibidas de individuos sujetos a la jurisdicción de un Estado Parte que haya reconocido la competencia del Comité en tal sentido, quienes afirmen haber sido víctimas de una violación, por ese Estado Parte, de cualquiera de los derechos establecidos en el Pacto. Después de determinar que una comunicación es admisible, de acuerdo con los términos del artículo 3 del Protocolo, el Pacto somete a la comunicación a la atención del Estado Parte que se afirme haya violado cualquier disposición del Pacto. El Estado receptor debe presentar al Comité, dentro de un periodo de seis meses, explicaciones o declaraciones escritas aclarando la materia y el remedio, si lo hubiera, que pudiera haber sido aplicado por ese Estado. El Comité debe considerar la comunicación en vista de toda la información escrita que le haya sido proporcionada por el individuo y el Estado Parte en cuestión, y transmitir sus puntos de vista al Estado Parte interesado y al individuo. En su informe anual, el Comité debe incluir un resumen de sus actividades, de acuerdo con el Protocolo.

Como en el caso del Comité para la Eliminación de la Discriminación Racial, los representantes de los Estados Partes del Pacto Internacional sobre derechos civiles y políticos, pueden estar presentes en las reuniones del Comité de Derechos Humanos cuando sus informes sean examinados. El Comité puede informar también a un Estado Parte del cual decida obtener información adicional, que puede autorizar a su representante que esté presente en una reunión específica.⁵⁴

Tal representante debe estar en condiciones de dar respuesta a preguntas que le pudieran ser hechas por el Comité, y hacer declaraciones sobre los informes ya presentados por su Estado, y también puede presentar información adicional sobre el mismo.

El Comité efectúa dos períodos de sesiones anualmente, e informa cada año a la Asamblea General.

2.2.4. Órganos de las Naciones Unidas que se ocupan eventualmente de los Derechos Humanos.

Varios órganos de las Naciones Unidas se ocupan de cuando en cuando de los derechos humanos, en grados variables. Entre ellos figuran el Consejo de Seguridad, el Consejo de Administración Fiduciaria, la Comisión de Derecho Internacional, la Secretaría de las Naciones Unidas, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados y la Corte Internacional de Justicia.

2.2.4.1. Organismos especializados

Cuatro organismos especializados del sistema de organizaciones de las Naciones Unidas -La Organización Internacional del Trabajo, La Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura, la

⁵⁴ *Ibidem*, p. 186

Organización Mundial de la Salud, y la Organización para la Agricultura y la Alimentación - tienen interés especial en asuntos relacionados con los derechos humanos.

2.2.4.2. Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura

El propósito de la Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura (UNESCO) es, como lo estipula su Constitución, “contribuir a la paz y a la seguridad fomentando, mediante la educación, la ciencia y la cultura, la colaboración entre las naciones, a fin de asegurar el respeto universal a la justicia, a la ley, a los derechos humanos y a las libertades fundamentales, que son afirmados para los pueblos del mundo, por la Carta de la Naciones Unidas, sin distinción de raza, sexo, idioma o religión.

2.2.5. Conferencias internacionales de Plenipotenciarios

Entre 1951 y 1977, se llevaron a cabo cinco conferencias de plenipotenciarios para complementar la preparación de las convenciones sobre derechos humanos. Estas fueron la Conferencia de las Naciones Unidas, de Plenipotenciarios, sobre el Estatuto de los Refugiados y las Personas Apátridas, efectuada en 1954, la Conferencia de las Naciones Unidas, de Plenipotenciarios, para una convención suplementaria sobre la abolición de la esclavitud, la trata de esclavos e instituciones y prácticas análogas a la esclavitud, efectuada en 1956; la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Eliminación o Reducción de la Apatridia en el Futuro, efectuada en 1961; y la Conferencia de las Naciones Unidas, de Plenipotenciarios, sobre Asilo Territorial, efectuada en 1977.

2.2.6. La Proclamación de Teherán. 1968

La Conferencia internacional sobre Derechos Humanos tuvo lugar en Teherán, del 22 de abril al 13 de mayo de 1968, en conexión con la celebración del Año Internacional de los Derechos Humanos, que conmemoró el trigésimo aniversario de la Declaración Universal de Derechos Humanos. Los propósitos de la Conferencia fueron los de revisar los progresos que habían sido logrados en el campo de los derechos humanos, desde la aprobación de la Declaración, evaluar la efectividad de los derechos humanos,⁵⁵ y formular y preparar un programa de medidas adicionales o ser tomados posteriormente para la celebración del aniversario. En la Conferencia estuvieron representados los gobiernos de 84 Estados que aprobaron la proclamación de Teherán, y 26 resoluciones. Esas resoluciones, y los principios generales establecidos en la Proclamación, dieron nuevas direcciones a la mayoría del trabajo subsecuente de las Naciones Unidas en el campo de los derechos humanos.

2.2.7. Declaración de México sobre la Igualdad de la Mujer. 1975

La Conferencia Mundial del Año Internacional de la Mujer, efectuada en la Ciudad de México, del 19 de junio al 2 de julio de 1975, “para examinar hasta qué punto las organizaciones del sistema de las Naciones Unidas habían aplicado las recomendaciones para la eliminación de la discriminación en contra de la mujer, hechas por la Comisión sobre la Condición Jurídica y Social de la Mujer desde su establecimiento, y lanzar un programa internacional de acción, incluyendo medidas a corto y largo plazos, destinadas a lograr la integración de la mujer como asociada plena e igual en esfuerzos de desarrollo total, y la eliminación de la discriminación con base en el sexo, y lograr la

⁵⁵ Tres años antes a la Proclamación de Teherán se llevó a efecto la International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (United Nations) Adopted on 21 December 1965, la cual es trascendente tanto en las libertades inherentes a la persona humana, como a la eliminación de todas las formas de discriminación

participación más amplia de la mujer en el fortalecimiento de la paz internacional y la eliminación del racismo y la discriminación racial". Estuvieron representados en la Conferencia los Gobiernos de 133 Estados y tres más enviaron observadores.

La Conferencia aprobó la Declaración de México sobre la igualdad de la Mujer y su Contribución al Desarrollo y la Paz, 1975; un Plan Mundial de Acción para la Aplicación de los Objetivos del Año Internacional de la Mujer, y 35 resoluciones sobre varios aspectos del progreso de la mujer.

2.2.8. Otras Conferencias sobre la preservación de los Derechos Humanos

En Ginebra tuvieron lugar dos conferencias de organizaciones no gubernamentales interesadas en la erradicación del perjuicio y la discriminación; la primera en 1955 y la segunda en 1959. Asistieron a cada conferencia aproximadamente 100 representantes de organizaciones internacionales, que disfrutaban de condición consultiva ante el Consejo Económico y Social. Las resoluciones aprobadas por las conferencias fueron transmitidas a la Comisión de Derechos Humanos, y a la Subcomisión de Prevención de la Discriminación y Protección a las Minorías para consideración y acción adicional. Además, las organizaciones no gubernamentales mismas convocaron a dos conferencias sobre derechos humanos en conexión con la celebración del Año Internacional para los Derechos Humanos, en 1968; estas fueron la Asamblea para los Derechos Humanos, que se efectuó en Montreal, del 22 al 27 de marzo de 1968 y la Conferencia Internacional de ONU sobre Derechos Humanos, que tuvo lugar en París, del 16 al 20 de septiembre de 1968.

Desde 1973 se han efectuado varias conferencias sobre derechos humanos en el África Meridional. La primera de ellas fue la Conferencia Internacional de Expertos para el Apoyo a las Víctimas del Colonialismo y el *Apartheid* en el África meridional, que se efectuó en Oslo, en 1973. Otras, llevadas a cabo en 1977, fueron la Conferencia Internacional de Expertos en Apoyo a los Pueblos de Zimbabwe y Namibia, que tuvo lugar en Maputo, Mozambique, del 16 al 21 de mayo de 1977; la Segunda Conferencia Internacional de Sindicatos en Contra del *Apartheid*, efectuada en Ginebra el 10 y 11 de junio de 1977; y la Conferencia Mundial para Acción contra el *Apartheid*, que se efectuó en Lagos, Nigeria, del 22 al 26 agosto de 1977.⁵⁶

⁵⁶ Un antecedente importante a estas Conferencias sobre el racismo, es la International Convention on the Suppression and Punishment of the Crime of Apartheid (United Nations) adopted on 30 November 1973