

## **4.- METODOLOGÍA DE ANÁLISIS SOBRE LOS PRIMEROS 100 DÍAS.**

### **4.1 EXPLICACIÓN DE LA METODOLOGÍA.**

Vicente Fox llega a la presidencia con índices de popularidad importantes, es un candidato con una imagen exitosa fundada en la credibilidad, el carisma, el liderazgo y las promesas de cambio. Su imagen, hasta ese momento, era producto de la conjunción de la mercadotecnia política y de su singular personalidad.

Todo parecía que México, por primera vez en su historia, tendría al presidente perfecto, al presidente que con base en su oferta única de venta, sacaría al PRI de los pinos y crearía el cambio que tanto esperaban los mexicanos.

Sin duda, las expectativas para este gobierno eran muy grandes, las promesas muy atractivas y las posibilidades de transformar al país, como se había prometido, aparentemente improbables.

Por lo anterior, la importancia de analizar los primeros 100 días de gobierno del presidente Vicente Fox, periodo impuesto por el mandatario para rendir cuentas y muestra suficiente para crear una metodología que sirva como diagnóstico para determinar el carácter del sexenio.

En estos primeros 100 días se analizarán los planteamientos iniciales que serán los ejes rectores de todo el sexenio, la forma en que se irán resolviendo los mismos y si su tratamiento modificará de alguna manera la imagen del presidente.

Para efectuar este análisis fue necesario construir una metodología en cinco pasos: 1) Identificar cuáles eran los temas de la agenda política y de la agenda de medios que en esos momentos estaban en boga. 2) Localizar otros temas considerados, en este análisis, como focos rojos y focos amarillos, lo que significa que son temas que no se lograron resolver en ese periodo pero que muestran cuál será el tratamiento de los mismos en el sexenio. Debido a su importancia y posible trascendencia fue necesario catalogarlos de esta

forma y colocarlos como focos rojos que advierten peligro y focos amarillos que anuncian alerta sobre temas que deben ser tomados en cuenta a lo largo de la administración. 3) Después de detectar los índices específicos, los focos rojos y amarillos, se procede a la investigación y análisis para determinar cómo fueron los primeros 100 días de gobierno, 4) Cómo se mantenía la imagen del presidente y desde ahí, 5) Intentar inferir cómo será el comportamiento sexenal.

Con el objetivo de conocer cuáles son estos indicadores se realizó un seguimiento hemerográfico de julio a diciembre del 2000 para perfilar los temas y de enero a abril del 2001 para finalmente detectar los más preponderantes.

Para la localización de todos estos tópicos y focos fue necesario realizar un seguimiento hemerográfico de publicaciones diarias como el periódico *Reforma*, *El Universal*, *Excelsior*, *La Jornada*, *El Financiero*, *Milenio Diario*, *El Economista*, *El Herald*, *Crónica* y las revistas *Proceso*, *Época*, *Milenio* y *Quehacer Político*. Como se puede observar el seguimiento es amplio y permite conocer los temas sin sesgo ideológico y con mayor objetividad.

Las categorías detectadas son:

- Gabinete y Administración Pública.
- Ejército Zapatista de Liberación Nacional EZLN.
- PEMEX y CFE.
- Plan Nacional de Desarrollo PND.
- Reforma Fiscal.
- Relaciones Internacionales.

Los Focos Rojos: PELIGRO

- Elecciones en Tabasco y Yucatán.
- Relación con Sindicatos.

Los Focos Amarillos: ALERTA

- Relación Fox – Zedillo – Empresarios.
- Desastres Naturales. Volcán Popocatepetl.

Después de detectar los indicadores, se procede a su investigación y análisis para así evaluar los primeros 100 días de gobierno.

## 4.2 DETERMINACIÓN DE LOS ÍNDICES ESPECÍFICOS.

### 4.2.1 GABINETE Y ADMINISTRACIÓN PÚBLICA.

A partir de julio del 2000 el presidente electo Vicente Fox comenzó a conformar al gabinete del próximo sexenio; con ayuda de cinco empresas “buscadoras de talentos” o “head hunters” se revisaba la currícula de los probables miembros.

Ramón Muñoz Gutiérrez era el encargado de continuar con la política de selección que en el gobierno de Guanajuato se había utilizado, donde las principales máximas eran formar un equipo capaz, honesto, competente, visionario, entusiasta y profesionalmente preparado para ocupar el puesto que se le asignara.<sup>270</sup>

Basados en el *Modelo Estratégico de la Reingeniería del Gobierno del Estado de Guanajuato* que establece toda una metodología para gobernar-administrar un gobierno, Muñoz comenzó a establecer estos principios, ahora para gobernar el país.<sup>271</sup>

Dentro de esta concepción de gobierno prevalecieron los criterios de calidad en el servicio público y capacidad de liderazgo para el gobernante y sus colaboradores.<sup>272</sup>

En general la megaestrategia que llevó a cabo la administración foxista estuvo basada en principios de administración privada donde se buscó la eficiencia, el liderazgo, el profesionalismo, la calidad, el benchmarking,<sup>273</sup> el progreso del país por medio de un

<sup>270</sup> Vera, Rodrigo, “El Criterio empresarial foxista define a los ciudadanos como “clientes”,” en *Proceso*, 9 de julio del 2000, p. 24.

<sup>271</sup> Cfr. Muñoz Gutiérrez, *op. cit.*

<sup>272</sup> Vera, “El Criterio empresarial...”, p. 25.

<sup>273</sup> El benchmarking es una técnica estadounidense que consiste en desarrollar la visión del futuro que quiere para sí la comunidad y a partir de ahí ir alcanzando mediante metas medibles y cuantificables el proyecto de desarrollo. El benchmarking también toma como referencia las mejores prácticas de gobierno y administración a nivel mundial para tratar de igualarlas o superarlas. en *Proceso*, 9 de julio del 2000, p. 25.

proyecto neoliberal<sup>274</sup> y la guerra contra el abultado aparato burocrático, todo esto dirigido por un gabinete primordialmente empresarial que facilitara la creación de un gobierno de primer mundo.

Para noviembre del 2000 Vicente Fox ya había completado lo que él insistía en llamar el "gabinetazo"<sup>275</sup>. La entrega, efectuada en el museo de San Carlos, se dividió en tres partes y el gabinete en tres áreas con algunos nombramientos independientes denominados gabinete ampliado.

El gabinete está dividido en:

- 1) Área de Crecimiento con Calidad.
- 2) Área de Desarrollo Humano.
- 3) Área de Orden y Respeto.
- 4) Gabinete Ampliado.

#### ÁREA DE CRECIMIENTO CON CALIDAD:<sup>276</sup>

Coord. de Asesores de Políticas Públicas	Eduardo Sojo
Secretaría de Economía	Ernesto Derbez
Secretaría de Hacienda y Crédito Público	Francisco Gil Díaz
Secretaría de Relaciones Exteriores	Jorge G. Castañeda
Comunicaciones y Transportes	Pedro Cerisola
Secretaría de Agricultura, Ganadería	Javier Usabiaga Arroyo
Desarrollo Rural y Pesca	
Secretaría de Turismo	Leticia Navarro
Secretaría de Energía	Ernesto Martens

<sup>274</sup> Se entiende por Neoliberalismo a la doctrina económica que surge después de la Segunda Guerra Mundial y que pretende renovar el liberalismo del siglo XIX. El Neoliberalismo se opone a toda forma de colectivismo y proclama su fe en el mecanismo de los precios, la libertad de mercado, la propiedad privada, el orden legal apropiado para su supervivencia y los límites a la actividad económica del Estado. En Zorrilla Arena, Santiago, *Diccionario de Economía*. México, Ed. Limusa, 1997, Tomo II, p. 161, y en Ontza, *op. cit.*, p. 439.

<sup>275</sup> Cfr. Venegas, Juan Manuel, "En el gabinetazo, incluso gente sin sueldo: Fox", en *La Jornada*, 7 de noviembre del 2000, p. 6.

<sup>276</sup> Para conocer la trayectoria profesional de los integrantes del gabinete se aconseja revisar: Jáquez, Antonio, "Vicente Fox, fundador de la república empresarial", en *Proceso*, 10 de diciembre del 2000, p. 12, y Osorio Gorcechea, Joaquín. *Fox a un año de la alternancia*. México, Ed. ITESO, 2001, p. 31.

Secretaría de Medio Ambiente  
y Recursos Naturales  
Comisionado para la Frontera Norte  
Coordinadora de Comunicación Social

Víctor Lichtinger

Ernesto Rufo Appel  
Martha Sahagún

### ÁREA DE DESARROLLO HUMANO:

Comisionado para el Desarrollo Social  
Secretaría de Salud  
Secretaría del Trabajo  
Secretaría de Educación Pública  
Secretaría de Desarrollo Humano  
Coordinador de la Alianza Ciudadana  
Presidente del Consejo Nal.  
para la Educación para la Vida y el Trabajo  
Directora de la Oficina para el Desarrollo  
de los Pueblos Indígenas  
Director de la Oficina de Integración  
Social de Discapacitados  
Director de la Oficina de Atención  
a Mexicanos en el Extranjero  
Comisionado para la Paz en Chiapas

José Sarukhán  
Julio Frenk  
Carlos Abascal  
Reyes Tamez  
Josefina Vázquez Mota  
Rodolfo Elizondo  
Rafael Rangel

Xochitl Gálvez

Víctor Hugo Flores

Juan Hernández

Luis H. Alvarez

### ÁREA DE ORDEN Y RESPETO:

Consejo de Seguridad Nacional  
Secretaría de Gobernación  
Secretaría de la Defensa Nacional  
Secretaría de Marina  
Secretaría de la Contraloría  
y Desarrollo Administrativo  
Procuraduría General de la República

Adolfo Aguilar Zinser  
Santiago Creel Miranda  
Clemente Ricardo Vega García  
Antonio Pierrot González  
Francisco Barrio

Rafael Macedo de la Concha

Secretaría de Seguridad Pública y Servicios a la Justicia	Alejandro Gertz Manero
Secretaría de la Reforma Agraria	María Teresa Herrera Tello

### **GABINETE AMPLIADO:**

Consejo Jurídico del Presidente	Juan de Dios Castro
Secretaría Particular	Alfonso Durazo
Coord. de Opinión Pública e Imagen	Javier Ortiz
Oficina de la Presidencia para la Innovación Gubernamental	Ramón Muñoz
Embajadora Especial para los Derechos Humanos y la Democracia	Mariclaire Acosta
Comisión Federal de Electricidad	Alfredo Elías Ayub
Petróleos Mexicanos	Raúl Muñoz Leos
Instituto Mexicano del Seguro Social	Santiago Levy
Compañía de Luz y Fuerza	Alfonso Caso Aguilar
Instituto de Seguridad y Servicios Sociales para los trabajadores del Estado	Benjamín González Roaro
Comisión Nacional de Agua	Cristóbal Jaime
Consejo Nacional para la Cultura y las Artes	Sari Bermúdez
Lotería Nacional	Laura Valdés de Rojas
Programa Puebla Panamá	Florencio Salazar

Martha Sahagún también habló del "Gabinete Pinos", es decir, un grupo de élite de diez personas donde se encontraría Ramón Muñoz, Francisco Ortiz, Adolfo Aguilar Zinser, Rodolfo Elizondo Torres, José Sarukhán, Carlos Flores, Eduardo Sojo, Santiago Creel Miranda, Francisco Gil Díaz y Jorge G. Castañeda. Este gabinete integrado por los dirigentes de las principales áreas de gobierno tenía la distinción de acceso directo y

permanente a los Pinos debido a que conducen áreas de gobierno que están bajo responsabilidades muy específicas y necesitan tener una comunicación permanente y fluida con el presidente.<sup>277</sup>

Las diferencias con administraciones pasadas comenzaba a destacarse, la administración pública era dividida por áreas con funciones específicas y nombres diferentes; los funcionarios tenían perfiles empresariales casi en su totalidad con currícula destacada en el cargo a ocupar.

Gerardo Brauer Ortiz explicaba que este nuevo gobierno “Dejaba atrás a los figurines políticos incapaces de entender realidades y destacarse en una competencia para dar lo mejor de sí a la sociedad. Era común observar que un día estaban con todo su equipo en una secretaría orientada a la gran labor del campo, con su reto de revertir décadas de estancamiento, y luego se veían dirigiendo otra dependencia orientada al control financiero, y así brincaban muchas veces de sexenio en sexenio, sin dejar constancia de resultados y sin consolidar una experiencia que les diera una especialidad”<sup>278</sup>

A pesar de que el gabinete se mostraba como una estructura armada donde cada pieza está en el lugar que le corresponde, tanto la designación como el equipo recibieron críticas y escándalos.

El gabinete fue juzgado por ser netamente empresarial, el Secretario de Hacienda y Crédito Público, Francisco Gil Díaz fue director general de la empresa de telefonía Avantel; Ernesto Martens Rebolledo, titular de Energía fue director general en el Grupo Vitro; Raúl Muñoz Leos, Director General de Petróleos Mexicanos fue director de Du Pont internacional y vicepresidente de Coparmex; Luis Ernesto Derbez Bautista, Secretarios de Economía fungió en el pasado como asesor de los grupos Vitro, Femsa y Alfa y Leticia Navarro, Secretaria de Turismo, fue presidenta a nivel mundial de la empresa de productos belleza Jafra y Gillette.<sup>279</sup>

<sup>277</sup> Montes, Rodolfo, “El acceso directo al presidente: tres secretarios y siete coordinadores”, en *Proceso*, 17 de diciembre del 2000, pp. 16-17.

<sup>278</sup> Vera, “El Criterio empresarial...”, p. 26.

<sup>279</sup> Osorio Goicoechea. *op. cit.*, p. 51.

También fue cuestionado por estar ligado al gobierno zedillista como en el caso del Gobernador del Banco de México, Guillermo Ortiz y por el equipo de Sari Bermúdez con Benjamín González Roaro y Santiago Levy,<sup>280</sup> por cambiar las formas de designación como en el caso del Procurador Macedo de la Concha donde no se respetaron las formas ni tiempos constitucionales,<sup>281</sup> por designar al Secretario de Marina y el Jefe del Estado Mayor Presidencial brincándose el escalafón militar que se acostumbra en el ejército,<sup>282</sup> por la recalcitrante ideología de sus integrantes como Carlos Abascal,<sup>283</sup> o por designar a Fco. Barrios como Contralor al tener 19 procesos de investigación en la Procuraduría de Justicia de Chihuahua<sup>284</sup> y por nombrar a Carlos Salomón colaborador de Martha Sahagún a quien se investigaba respecto a su obscura dirección en la Lotería Nacional.<sup>285</sup>

A pesar de las críticas, el gabinete se formó como se había prometido, con una gran pluralidad de personajes compuesto por mujeres, panistas, empresarios, a partidistas, multipartidistas, priístas, amigos de Fox, militares, etc., es decir, integrado por un mosaico en el que prevalece la eficiencia del curriculum, la amistad, la habilidad empresarial, las coincidencias en la forma de administrar, pero escasea la sensibilidad política y el dominio en el oficio de gobernar.<sup>286</sup>

La integración del gabinete permite concluir tres puntos importantes respecto a la forma en que el gobierno conducirá su administración:

1.- La trayectoria empresarial de la mayoría de los funcionarios deja entrever que será un gobierno con un funcionamiento predominantemente empresarial regido por el costo-beneficio y alejado de la esencia del quehacer político.

<sup>280</sup> Vega, Margarita, "Dan a Priístas seguridad social", en *Reforma*, 28 de noviembre del 2000, p.11.

<sup>281</sup> Cfr. Ravelo, Ricardo, "Caso Macedo de la Concha: Complicada ratificación", en *Proceso*, 3 de diciembre del 2000, p. 27.

<sup>282</sup> Cfr. Aranda, Jesús, "Se rompió la disciplina en Sedena y Marina", en *La Jornada*, 28 de noviembre del 2000, p. 9.

<sup>283</sup> Cfr. Corro, Salvador, "Abascal: en el nombre de la virgen", en *Proceso*, 25 de marzo del 2001, p. 20.

<sup>284</sup> Cfr. Gutiérrez, Alejandro, "Cuentas pendientes de Francisco Barrio en Chihuahua", en *Proceso*, 24 de septiembre del 2000, p. 29.

<sup>285</sup> Cfr. Ortega Pizarro, Fernando, "Involucran a Salomón en desvío de fondos", en *Proceso*, 1 de abril del 2001, p. 26.

<sup>286</sup> Hinojosa, Juan José, "El empresario desplaza al político", en *Proceso*, 3 de diciembre del 2000, p. 54.

2.- En los programas que cada Secretaría iba presentando se plasmaban las aspiraciones y metas de los próximos funcionarios, se observaba gran entusiasmo, objetivos deslumbrantes, calidad y compromiso con su administración. Todo parecía indicar que se darían dos posibles escenarios, por un lado, la posibilidad de tener funcionarios excepcionales con planteamientos realmente ambiciosos que daban la esperanza de mejorar al país, por el otro, decepcionarte pero realista, era observar que todos los planteamiento eran resultado de un gran optimismo y buena voluntad pero de una falta de conocimiento de la realidad mexicana, por tanto, un proyecto de gobierno fundamentado en la fantasía, el desconocimiento y la irrealidad.

3.- Como se observa en la composición del gabinete, el PAN, el partido que ayudó a Vicente Fox a llegar al poder quedó notoriamente rezagado, lo que invita a la reflexión respecto a que Fox se mantendrá alejado de los principios doctrinarios del partido, de sus líderes y cuadros, imponiendo su propia doctrina y forma de gobierno, lo que puede resultar peligroso, pues su forma de gobernar no estará sujeta a ningún pensamiento ni lucha política, sino que se guiará por sus ideas, sentimientos y concepciones personales, que de carecer de solidez, podrían conducir al país a un destino desconocido.

Estas tres conclusiones proporcionadas por los primeros 100 días permiten delinear lo que será un gobierno optimista, bien intencionado, con proyectos difícilmente alcanzables, sin orientación partidista y con una falta evidente de sensibilidad política.

#### **4.2.2 EJÉRCITO ZAPATISTA DE LIBERACIÓN NACIONAL.**

Los primeros días de gobierno de Vicente Fox se vieron empañados por la aparición del EZLN. La fantasía comenzaba y Marcos dejaba entrever que el conflicto chiapaneco sería una de las más funestas herencias que dejaba el viejo PRI.

Fox, consciente de que ese problema sería uno de sus principales lastres decidió en su toma de posesión enviar al Congreso de la Unión la iniciativa sobre Derechos y Cultura Indígena elaborada por la Comisión de Concordia y Pacificación (COCOPA), producto de los Acuerdos de San Andrés Larráinzar; también ordenó al Ejército retroceder en las posiciones

que ocupaban en la zona de conflicto, dismantelar 53 retenes y crear dentro del gabinete el Consejo para el Desarrollo de los Pueblo Indígenas a cargo de Xochitl Gálvez y la Comisión para la Paz en Chiapas con Luis H. Alvarez, estas últimas, acciones encaminadas a atender todo lo referente al tema indígena.

Estas acciones eran interpretadas como buenas señales por parte del gobierno de Vicente Fox, sin embargo, EZLN, medios y Congreso se mantenían a la expectativa.

El 8 de Diciembre tomó posesión Pablo Salazar Mendiguchía como gobernador de Chiapas, salió Roberto Albores quien aparentemente había malversado gran cantidad de recursos en Chiapas, manteniendo al estado en un profundo atraso y entorpeciendo la relación con el EZLN. El gobierno de Salazar Mendiguchía daba esperanzas para mejorar la situación económica de Chiapas así como las relaciones de paz, su triunfo era interpretado como un viso de esperanza.

A pesar de que el gobierno de Vicente Fox se mostraba abierto al diálogo, flexible y dispuesto a lograr un clima de paz, el subcomandante Marcos no cesaba en el envío de comunicados criticando todas las acciones y movimientos del presidente, desde su toma de posesión, el gabinete, su forma de gobernar, su campaña de medios, actos públicos, etc.

El envío de comunicados era apabullante, en uno de esos, Marcos anunció un viaje que iniciaría el 25 de febrero a la Ciudad de México para entrevistarse con el Congreso de la Unión, a este viaje que integraba paradas en Chiapas, Oaxaca, Puebla, Veracruz, Tlaxcala, Hidalgo, Querétaro, Michoacán, Morelos y D.F., lo denominó Caravana Zapatista.<sup>287</sup>

Ante el anuncio de esta caravana, Fox indicó a los legisladores que la iniciativa debía estar aprobada antes del 25 de febrero. Las presiones y la visita de encapuchados al Congreso puso nerviosos a los panistas que se oponían a su visita y a la iniciativa enviada por Fox.

Las negociaciones se tornaron ríspidas, el PRD deseaba que se aprobara la iniciativa foxista tal cual, pues es la misma que elaboró en un primer momento la COCOPA, el PRI se

---

<sup>287</sup> Hinojosa, Juan José, "Fox y marcos: la Guerra de la mercadotecnia", en *Proceso*, 14 de enero del 2001, p. 42.

mostraba a la expectativa y el PAN se negaba rotundamente a aceptarla pues argumenta que ya había presentado ante el Congreso de la Unión una propuesta coherente y diferente a la de Fox, además se negó a recibir la visita de encapuchados al Congreso y a aceptar la libre determinación y autonomía de los pueblos indígenas, así como el sistema de propiedad privada en el estado.<sup>288</sup>

Mientras tanto Vicente Fox siguió enviando señales de buena voluntad, continuó el repliegue del ejército y la liberación de los primeros 16 reos zapatistas cumpliendo con una parte de las tres demandas anunciadas por el EZLN ( Retiro del ejército de siete posiciones, libertad a todos los presos del grupo rebelde y cumplimiento de los Acuerdos de San Andrés)

Finalmente el 11 de marzo la caravana zapatista llegó al Zócalo capitalino, considerado acto culminante de su recorrido, el Subcomandante Marcos anunció su llegada y sus intenciones de visitar el Congreso de la Unión.

Los encuentros siguientes entre la COCOPA y la Coordinación Política del Congreso no fueron muy afortunados por lo que el lunes 19 de marzo Marcos anunció súbitamente el regreso de la delegación zapatista a Chiapas por falta de voluntad política. Cuatro días más tarde se aprobó la iniciativa y el 28 de febrero la delegación zapatista entró a la tribuna del Congreso de la Unión para defender la propuesta de Ley de Derechos y Cultura Indígena.

<sup>289</sup>

Antes de concluir el primer periodo ordinario de sesiones del senado (30 de abril) se aprobó la iniciativa y los zapatistas regresaron a Chiapas aparentemente satisfechos.

Esta cronología de hechos durante los primeros 100 días de gobierno del presidente Fox en materia indígena arroja conclusiones respecto a la forma en que el gobierno conducirá su administración.

---

<sup>288</sup> Ambriz, Agustín, "Chiapas: El PAN. Primer obstáculo político de Fox". en *Proceso*, 17 de diciembre del 2000, p. 14.

<sup>289</sup> Ambriz, Agustín, "Marcos reorientó las fuerzas", en *Proceso*, 25 de marzo del 2001, p. 12.

1.- Se observó la buena voluntad que en todo momento el presidente Fox mostró respecto a la resolución del conflicto armado en Chiapas <sup>290</sup> por primera vez en siete años un presidente mostraba interés y deseos de solucionar el problema, sin embargo, la buena voluntad no bastaba para resolver un conflicto milenario. Vicente Fox propuso una ley sin conocerla a fondo, la realidad chiapaneca le resultaba desconocida y lejana, su visión del problema se solucionaba con un paradigma empresarial donde los indígenas debían incorporarse a las localidades donde exista desarrollo económico, adquirir un pensamiento empresarial modernizador y aspirar a un mejor nivel de vida.

2.- La aprobación de la ley Cocopa el 30 de abril del 2001 calmó los ánimos que en ese momento ponían en duda la popularidad del presidente <sup>291</sup>, la solución aparentemente se había dado, la paz en Chiapas era un hecho que demostraba la buena voluntad foxista y refrendaba la luna de miel entre el presidente y los ciudadanos, su popularidad se mantenía avante, tal vez, ese era el único objetivo que buscaba Vicente Fox. La promesa de los 15 minutos se había cumplido, el conflicto por el momento, se había solucionado.

*Dígame, ¿quién cree usted que ha estado más dispuesto a llegar a acuerdos para lograr la paz en Chiapas: el gobierno o el EZLN*

ACTORES	PORCENTAJE
EL GOBIERNO	55.8 %
EL EZLN	21.8%
AMBOS	10.8%
NINGUNO	5.5%
NS/NC	6.1%
TOTAL	100.0%

Fuente Consulta Mitofsky, *Encuesta nacional de Evaluación Gubernamental elaborada para Televisa*, Marzo de 2001. p. 30.

3.- Es importante destacar la forma de resolver los problemas por parte del nuevo gobierno, una forma que resuelve por encima, sin un conocimiento profundo del conflicto y sin un

<sup>290</sup> Enviar la iniciativa al Congreso, repliegue del ejército, liberación de presos políticos, la designación de Luis H. Álvarez como representante de Fox en Chiapas y la creación de la Oficina para el Desarrollo de los pueblos Indígenas en manos de Xochitl Gálvez.

<sup>291</sup> Cfr. Montes, Rodolfo, "Ortiz Ortiz, de la presidencia: Las encuestas recomiendan una reunión". en *Proceso*, 21 de enero del 2001, p. 10.

proyecto político de largo plazo. Esto sólo demuestra que el tratamiento de los problemas que laceran el país será superficial, sin proyecto político y sin conocimiento.

4.- Nuevamente se observa una ríspida relación con el partido Acción Nacional, partido que en todo momento impidió que la iniciativa de Vicente Fox sobre Derechos y Cultura Indígena fuera aprobada. El deteriorado trato con el partido se mostraba en todo momento dejando claro que la relación Fox-PAN será lejana y conflictiva todo el sexenio.

#### **4.2.3 PETRÓLEOS MEXICANOS (PEMEX) Y COMISIÓN FEDERAL DE ELECTRICIDAD (CFE).**

El presidente electo Vicente Fox recibió PEMEX con 18 años de atraso, donde las importaciones, por falta de competitividad aumentaban, las plantas trabajaban a menos de la mitad de su capacidad, faltaba inversión, carencia de recursos para modernizar la infraestructura y una enorme reticencia a modernizarla.<sup>292</sup> El reto para la administración foxista era considerable si se toma en cuenta que los recortes presupuestales sólo dan un aumento del 0.3% en el presupuesto del 2001.<sup>293</sup>

En el caso de la Comisión Federal de Electricidad CFE la situación era similar, las plantas generadoras se encontraban obsoletas y cada día más incapaces para satisfacer la demanda de energía, el rezago en las tarifas eléctricas y los altos subsidios impedían realizar inversiones necesarias. Ante el desabasto, la CFE se vió en la necesidad de pedirles a las grandes empresas consumidoras de electricidad que paren sus procesos en las horas pico (6 a 10 de la noche) para garantizar la energía eléctrica en la ciudad.<sup>294</sup> La situación de la CFE demandaba una modernización urgente, máxime cuando el presupuesto para el año 2001 de la CFE era menor en casi 11% en relación al año pasado.<sup>295</sup>

<sup>292</sup> Saldaña, Ivette, "Deficientes resultados en petroquímica; urgen más inversiones", en *El Financiero*, Miércoles 6 de septiembre de 2000, p. 26

<sup>293</sup> Acosta, Carlos, "El Presupuesto de Fox, menos de los mismo", en *Proceso*, 24 de diciembre del 2000, p. 20.

<sup>294</sup> Kermith, Zapata, José. "Replantará Fox a PEMEX y CFE", en *El Universal*, 16 de octubre de 2000, p. 3.

<sup>295</sup> Acosta, "El presupuesto de....", p. 20.

Ante esta desoladora situación Vicente Fox nombró a dos prominentes y experimentados empresarios, Raúl Muñoz Leos<sup>296</sup> en Petróleos Mexicanos y Alfredo Elías Ayub<sup>297</sup> en la CFE, ambos convencidos de que sólo por el camino de la modernización se podría avanzar en el desarrollo de ambas paraestatales.

Fox elaboró dos proyectos, por un lado, la reforma constitucional para abrir al sector eléctrico a la iniciativa privada y por el otro, la modernización para PEMEX. Este último propuso la modernización de Petróleos Mexicanos; la restructuración del corporativo de PEMEX y la elaboración y diseño de indicadores que midan el desempeño del organismo.<sup>298</sup>

En síntesis, la nueva propuesta energética buscaba los siguientes puntos:<sup>299</sup>

- La reforma al sector energético y petroquímico con modificaciones a los artículos 27 y 28 constitucional.<sup>300</sup>

<sup>296</sup> Raúl Muñoz Leos nació en la ciudad de México el 14 de octubre de 1939, es Ingeniero Químico por la Universidad Nacional Autónoma de México. Su carrera profesional inicia en la compañía *Du Pont S.A de C.V.* en 1964, en ella ocupa diferentes puestos en las áreas de producción, ventas, mercadotecnia, planeación de personal y planeación administrativa llegando a ocupar el cargo de Presidente de *Du Pont México*. Entre otras actividades ha sido miembro del Consejo de Administración de Química Fluor, S.A. de C.V., Nylon de México, Sears Roebuck. S.A. de C.V., Fundación Mexicana para el Desarrollo Rural, Consejero Independiente del Grupo AFORE Garante y miembro del Consejo Directivo de la Fundación Mexicana para la Salud. Asimismo ha participado en el Consejo Directivo de la Cámara Internacional de Comercio, en la Asociación Nacional de la Industria Química y en el Instituto Mexicano de Ingenieros Químicos del cual fue Presidente Nacional. En [www.pemex.com](http://www.pemex.com)

<sup>297</sup> Alfredo Elías Ayub nació en la ciudad de México el 13 de enero de 1950, es Ingeniero Civil por la Universidad Anáhuac, tiene Maestría en Administración de Empresas por la Escuela de Negocios de la Universidad de Harvard donde le fue otorgada una alta distinción por su ejemplar desempeño académico. Su experiencia en el sector público ha sido de nueve años en la Secretaría de Energía, Minas e Industria Paraestatal ocupando la Coordinación de Asesores del Secretario, la Subsecretaría de Minas e Industrias Básicas y la Subsecretaría de Energía. A nivel estatal cuenta con la experiencia de Coordinador Ejecutivo de Desarrollo Urbano de la Secretaría de Obras Públicas del Estado de México. También colaboró como Director General de Aeropuertos y Servicios Auxiliares (SAS). Dentro de sus actividades académicas, fue Director de la Escuela de Ingeniería de la Universidad Anáhuac, miembro del Consejo de Exalumnos de la Escuela de Negocios de la Universidad de Harvard, Presidente del Consejo de Desarrollo de la Universidad Anáhuac y Fundación México en Harvard. En [www.cfe.com](http://www.cfe.com).

<sup>298</sup> Garduño, Roberto, "Anuncia Fox el arranque de la modernización de PEMEX", en *La Jornada*, 13 de febrero del 2001. p. 20.

<sup>299</sup> Kermith, *op. cit.*, p. 3.

<sup>300</sup> Las reformas constitucionales tendrán que ver con la modificación de los siguientes fragmentos: El artículo 27 constitucional señala: "Tratándose del petróleo y de los carburos de hidrógeno sólidos, líquidos o gaseosos o de minerales radioactivos, no se otorgarán concesiones ni contratos, ni subsistirán los que en su caso se hayan otorgado y la Nación llevará a cabo la explotación de esos productos, en los términos que señale la ley reglamentaria respectiva. El artículo 28 constitucional, relativo a la prohibición de monopolios, explica: " No constituirán monopolios las funciones que el Estado ejerza de manera exclusiva en las áreas estratégicas a las que se refiere este precepto: correos, telégrafos; radiotelegrafía y la comunicación vía satélite; petróleo y los demás hidrocarburos; petroquímica básica; minerales radicaivos y generación de energía nuclear;

- Promover la competitividad de PEMEX y CFE.
- No a la privatización, pero sí a una mayor participación del sector privado tanto en petroquímica como en la generación de electricidad.
- Crear un mercado de electricidad.
- Revisar y adecuar la estructura de tarifas y subsidios eléctricos.
- Otorgar "contratos de servicio" en exploraciones de petróleo a particulares.

Ambos proyectos despertaban inquietud y desconfianza pues dentro de todos los lineamientos se observaba una visión empresarial donde se buscaba la cultura de la administración privada y se dejaba de lado la idea del patrimonio nacional.

Dentro de los puntos que más controversia causaron fueron la instalación del nuevo Consejo de Administración de PEMEX integrado por cuatro destacados empresarios, Carlos Slim de Grupo Carso, Lorenzo Zambrano Treviño de Cemex, Alfonso Romo Vector de Grupo Vector y Rogelio Rebolledo Rojas de Pepsi Cola de México.

El descontento por parte del PRD, PT, PRI y el STPRM <sup>301</sup> no se dejó esperar, argumentaban que la integración del Consejo era totalmente empresarial y poco representativo, donde se viola la Ley Orgánica de PEMEX <sup>302</sup> y se corría el riesgo de que los empresarios realicen negocios con sus empresas y la paraestatal. Además se acusó al Presidente de comenzar a pagar la factura que adquirió en campaña con los empresarios. <sup>303</sup>

---

electricidad; ferrocarriles; y las actividades que expresamente señalan las leyes que expida el Congreso de la Unión." En *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*, México, Ed. Porrúa, S.A.1994, pp.22-34.

<sup>301</sup> Sindicato de Trabajadores Petroleros de la República Mexicana.

<sup>302</sup> La ley Orgánica de PEMEX, en su artículo 7.- establece: "El Consejo de Administración o órgano Superior de Gobierno se compondrá de 11 miembros propietarios: seis representantes del Estado designados por el Ejecutivo Federal y cinco representantes de STPRM". A su vez, el Reglamento de la Ley federal de Entidades Paraestatales en la fracción IV de su artículo 17, señala: "También podrán fungir como miembros del Órgano de Gobierno, representantes de los sectores privados y social que por su experiencia vinculada con la producción de los bienes o la prestación de los servicios, objeto de la entidad, puedan contribuir al logro de los objetivos de la misma. En tales casos, éstos constituirán una minoría significativa en el seno del órgano de Gobierno. En Ortega Pizarro, Fernando, "En PEMEX, marcha atrás", en *Proceso*, 25 de marzo del 2001, p. 38.

<sup>303</sup> Aponte, David, "Desconozco la ley sobre consejo de PEMEX: Muñoz". en *La Jornada*, 16 de febrero de 2001, p. 2.

La oposición se negó a la implantación de dicho consejo a pesar de que el gobierno foxista argumentaba que sólo era un grupo de exitosos empresarios que buscaban aconsejar, en su tiempo libre, sobre los movimientos que la paraestatal realizara y sólo con la intención de colaborar con un poco de su experiencia profesional.

A principios de marzo, los ataques a la reforma continuaban, la falta de acuerdos entre las fracciones del Poder Legislativo inmovilizaron la aprobación del proyecto de reformas energéticas y por ende obligaron al presidente Fox a dar marcha atrás en el nombramiento que el 13 de febrero del 2001 había hecho a los cuatro empresarios.<sup>304</sup>

Los hechos desarrollados en los primeros 100 días en relación con PEMEX y la CFE arrojan las siguientes conclusiones:

1. Se puede constatar que una de las prioridades del gobierno foxista será modernizar y fortalecer, por medio de la inversión privada, a PEMEX y CFE. A pesar de la reticencia del Poder Legislativo y de los sindicatos de ambas paraestatales la convicción de modernizarlas y volverlas empresas competitivas estará vigente.
2. Se observa un Vicente Fox con buenas intenciones, pero débil, que ante lo provocativo de sus propuestas y la turbulencia ante las reacciones de sus adversarios (PRI, PRD, STPRM, CFE) declina sus proyectos económicos y políticos, no soporta la presión y no los lleva hasta sus últimas consecuencias lo que da elementos para imaginar un sexenio de grandes iniciativas con profundas debilidades.
3. Por coincidir con los intereses e ideología de Acción Nacional, en esta ocasión el PAN sí apoyó los proyectos propuestos por Vicente Fox lo que demuestra que la relación con el partido estará basada en la conveniencia y los beneficios recíprocos.

---

<sup>304</sup> Ortega Pizarro, "En PEMEX...", p. 38.

#### 4.2.4 PLAN NACIONAL DE DESARROLLO (2001-2006).

Durante los primeros 100 días de gobierno del presidente Fox y con base en lo dispuesto por el artículo 26 de la Constitución,<sup>305</sup> se comenzaron a perfilar lo que serían las líneas de acción para potencializar el desarrollo de los sectores estratégicos de la economía, es decir, crear el Plan Nacional de Desarrollo 2001-2006.<sup>306</sup>

Este documento marcaba el rumbo de lo que sería un proyecto de país, para este efecto, era necesario pulsar a la ciudadanía y tomar muy en cuenta sus propuestas pues el gobierno foxista consideraba que sólo por medio de la participación ciudadana se podría elaborar un proyecto sensible a las necesidades de los mexicanos y por ende a las del país.

Para asegurar la participación de todos los ciudadanos, se implementaron tres mecanismos de consulta: El primero fue abierto, alrededor de cien temas identificados de interés nacional fueron enviados por correo o publicados en periódicos para que cada persona pudiera recoger el tema de su interés y hacer una contribución, así como depositarlo en los 22 mil buzones del Servicio Postal Mexicano. El segundo mecanismo de consulta fue la instalación de una página en Internet que permitía a los mexicanos ejercer su derecho a ser escuchados. La tercera modalidad de consulta fue la realización de foros y sesiones de planeación sobre temas específicos.<sup>307</sup>

La información obtenida fue procesada por las secretarías de Estado y dependencias responsables; se formaron cien grupos de todas la secretarias para recibir demandas y propuestas ciudadanas así como para sintetizar la información.

Durante estos meses se realizaron consultas y foros concluyendo que los temas que integraría el PND estarían alrededor de líneas como:

<sup>305</sup> Cfr. *Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos*. México, Ed. Porrúa, S.A.1994, p. 22.

<sup>306</sup> En un principio Vicente Fox quería llamarlo Plan de Gobierno 2001-2006 para marcar la diferencia con los gobiernos priistas, sin embargo, la Constitución lo nombra así y se decidió continuar con ese nombre.

<sup>307</sup> Venegas, Juan Manuel. "Llama Fox a participar en la consulta para conformar el Plan Nacional de Desarrollo", en *La Jornada*, 2 de febrero del 2001, p. 12.

1. La visión del México al que aspiramos.
2. La misión del poder Ejecutivo Federal.
3. Los principios que sustentan el poder.
4. Las políticas del poder Ejecutivo Federal.
5. La política Económica.
6. La política Social.
7. La política Interior.
8. Finanzas públicas sanas.
9. Buen Gobierno.
10. Cambios en la estructura del poder.
11. La revolución Educativa.

Los hechos desarrollados en los primeros 100 días en relación al Plan Nacional de Desarrollo arrojan las siguientes conclusiones:

1.- A pesar de que al término de los primeros 100 días el PND no estaba aún listo para ser presentado al Congreso de la Unión, pues su entrega oficial sería el 30 de mayo, los lineamientos apuntaban a la obtención de un Plan similar al elaborado por administraciones pasadas (Salinas-Zedillo). Carlos Flores Alcocer, Coordinador de Asesores de Planeación Estratégica y Desarrollo Regional de la Presidencia de la República explicó que "El Plan Nacional de Desarrollo tiene entre un 20 y un 30% de continuidad en los planes anteriores, otro 30 o 40% presenta una gran similitud y quizá el resto son líneas que nunca se habían tocado".<sup>308</sup>

Estas declaraciones causaron gran polémica entre los círculos políticos pues el tan anunciado cambio no se reflejaba en el plan rector del país.

2.- Otro de los elementos que se destacan en los primeros lineamientos fue un fuerte impulso a la industria privada, al fortalecimiento de la actividad empresarial, apoyo a la reforma fiscal y energética y una nueva y más cercana relación entre autoridades y economía, sin duda, un proyecto de gobierno enfocado primordialmente al aspecto económico.

3.- Fuertes críticas por realizar algunos lineamientos sin conocimiento de causa y sin la profundidad necesaria, por ejemplo, en el subapartado de combate a la pobreza extrema se

---

<sup>308</sup> Montes, Rodolfo, "Plan Nacional de Desarrollo: continuismo, con escasas novedades", en *Proceso*, 27 de mayo del 2001, p. 27

destaca como medida fundamental terminar con la desnutrición, analfabetismo, insalubridad, etc., sin duda, elementos que son consecuencias y no causas del problema. Su análisis era catalogado como: "Sin claridad sobre la naturaleza de los procesos que generan la pobreza y, sin las bases conceptuales de un desarrollo social sustentable, será imposible adoptar políticas eficaces."<sup>309</sup>

Por lo anterior, sólo queda concluir que una vez más, pero ahora con la formación del Plan Nacional de Desarrollo, se presenta un estilo de gobernar sin muchos cambios en relación con administraciones pasadas, bien intencionado, pero falto de conocimiento y manejo político, sin duda, un proyecto con grandes vacíos.

#### **4.2.5 REFORMA FISCAL.**

Durante los primeros meses de gobierno uno de los temas más controvertidos fue la iniciativa de Reforma Fiscal, denominada oficialmente, "Nueva Hacienda Pública Distributiva".

El proyecto del presidente en materia hacendaria tenía como fin obtener una mayor recaudación para fortalecer al país en materia económica y reformar su deficiente sistema tributario, máxime cuando el presupuesto para el 2001 era, según Fox, bastante austero para las necesidades del país y por ende, urgente la creación de una vía eficiente que proporcionara recursos al gobierno.

Los primeros dos meses de gobierno, el tema de la Reforma Fiscal era sensible, complicado y oscuro, los avances del proyecto sólo dejaban vislumbrar los siguientes puntos:

1) En relación con el Impuesto al Valor Agregado (IVA), se proponía igualar la tasa en todos los estados del país, eliminando el trato regional preferente en la franja fronteriza y en otras zonas del país; se buscaba, por un lado, la eliminación de la tasa cero a alimentos, medicinas, equipo agrícola, libros, periódicos, derechos de autor y transporte de pasajeros

---

<sup>309</sup> Latapí, Sarre, Pablo, "El flanco débil de un gobierno pragmático", en *Proceso*, 4 de febrero del 2001, p. 44.

(excepto transporte urbano) pero, por el otro, mantener la exención del IVA a vivienda, servicios médicos y bienes raíces.<sup>310</sup>

2) Respecto al Impuesto Sobre la Renta (ISR) la propuesta era eliminar un gran número de tratos preferenciales y mantener los elementos de la actual ley que fortalecen el ahorro y la inversión. También se buscaba la creación de un nuevo régimen de pequeños contribuyentes, la acumulación de los ingresos en prestaciones a la base del impuesto, la igualación impositiva a los instrumentos de deuda privada y del sector público, la unificación de la tarifa del ISR en una sola tabla, así como la reducción del impuesto a personas físicas y empresas.<sup>311</sup>

Esos fueron los únicos puntos que hasta febrero se dieron a conocer, a pesar de que Francisco Gil Díaz hablaba de un "reformón", los datos eran publicados con mesura y discreción.

Vicente Fox acudía a todo tipo de reuniones con empresarios, líderes de partidos políticos, intelectuales, académicos, legisladores, gobernadores, etc., sin duda, el presidente y su equipo estaban convencidos de la importancia que la aprobación de la reforma fiscal tendría para el futuro del país, por esa razón, se buscaba convencer a cabalidad a todos los sectores.

A pesar del entusiasmo del equipo foxista, la contraparte se mostraba reticente, crítica, desconfiada y con cerrazón ante las propuestas presentadas por el Ejecutivo.

La urgencia de que en marzo se diera a conocer oficialmente la reforma fiscal completa y en abril se discutiera y aprobara en la Cámara de Diputados ponía al gobierno a trabajar intensamente por una negociación.

Vicente Fox y su equipo encontraron la primer barrera donde menos se lo esperaban; los coordinadores parlamentarios del PAN, Diego Fernández de Cevallos en el Senado y Felipe

---

<sup>310</sup> Acosta, Carlos, "Fox aplicará una política fiscal totalmente recaudatoria", en *Proceso*, 12 de noviembre del 2000, p. 24.

<sup>311</sup> Acosta, "Fox aplicará una...." p. 25.

Calderón en la Cámara de Diputados manifestaban rechazo a la reforma, se negaba a votar por el 15% de IVA en medicinas y alimentos, temían que el costo político de este apoyo fuera a cobrar costosas facturas al partido, mostraban que aunque la iniciativa viniera de un presidente panista no votarían a su favor y dejaban entrever que la relación AN y FOX sería de distancia y respeto, hasta de resentimiento, pues según los panistas la lógica de Fox era: "Estos diputados son cuates, son de mi partido, a los hay que convencer es a los otros".<sup>312</sup> Esa actitud, entre otras, molestaba rotundamente a Acción Nacional.

El primer obstáculo colocado por los panistas hacia la reforma fiscal expresaba que la situación estaría complicada. Para la aprobación del proyecto se requería mayoría simple en el Congreso, es decir, 250 más uno de los diputados presentes en el salón de sesiones; si la Cámara está integrada por 500 diputados y el PAN tiene 207, de los cuales, la mitad está a favor, 15% la rechaza definitivamente y 25% está indecisa. El reto para Fox aumentaba considerablemente.<sup>313</sup>

Debido al incipiente apoyo panista, Fox buscó negociar con los gobernadores de los estados, "su objetivo era seducir a los priístas, quienes ahora sin presidente que los mande, son controlados por los gobernadores. Su anzuelo era una atractiva oferta de 40 mil millones de pesos que presuntamente serían transferidos a estados y municipios, siempre y cuando lograran convencer a sus legisladores federales de votar a favor de la nueva Hacienda".<sup>314</sup> Los gobernadores tentados ante tan atractiva oferta se mantenían a la expectativa y preparados para analizar la propuesta.

El presidente también mostró su proyecto con aire conciliador a los líderes de los partidos políticos, por separado y en privado, a cada grupo se le presentó el proyecto con rostro amable e institucional. Escuchó propuestas, alternativas y críticas, pero se mantuvo firme en su programa, es decir, aceptaba propuestas sin la intención de tomarlas en cuenta. Las diferentes opciones presentadas por los perredistas y petistas dejaron claro en el presidente que ellos no serían la pieza que serviría para aprobar la reforma fiscal.

<sup>312</sup> Cervantes, Jesusa, "Reforma fiscal, la prueba de fuego", en *Proceso*, 1 de abril del 2001, p. 24.

<sup>313</sup> Cervantes, Jesusa, "Cómo negocia el presidente con los políticos", en *Proceso*, 8 de abril del 2001, p. 21.

<sup>314</sup> Cervantes, Jesusa, "Cómo negocia el...", p. 20.

Dentro del mundo empresarial, Vicente Fox se reunió con una gran cantidad de empresarios, sin duda, a la mayoría le beneficiaba la reforma del Impuesto Sobre la Renta (ISR) y algunos otros puntos. El apoyo por parte de ese sector era pleno en ese sentido.<sup>315</sup>

La intensa presentación y negociación de la reforma fiscal en los primeros 100 días de gobierno proporcionó las siguientes conclusiones:

- 1) La gran atención prestada a la Reforma Fiscal durante los primeros 100 días de gobierno muestran que el desarrollo del sexenio será privilegiar un proyecto económico con cambios hacendarios urgentes para mejorar, según el gobierno foxista, la economía del país, esto sin conocer el costo político que esto puede acarrear para su administración.
- 2) La inexperiencia para manejar este tipo de reformas se vio reflejada en esta administración al lanzar una reforma fiscal sin el consenso de sectores importantes, es decir, según José Rafael Vargas Salinas,<sup>316</sup> primero se deben tomar en cuenta a todos los grupos de interés, buscar un pacto que garantice su aprobación y después sacar a la luz la reforma, de lo contrario, puede tener grandes costos políticos para sus progenitores y para el desarrollo y legitimidad de la administración.
- 3) Una vez más se observa que el presidente no cuenta con el apoyo que necesita por parte de la bancada panista en la Cámara de Senadores y Diputados y mucho menos de otras fracciones, lo que permite vislumbrar una ríspida relación con el Poder Legislativo durante todo el sexenio, esto se traducirá en reticencia hacia sus propuestas e inmovilidad para sus proyectos.
- 4) Vicente Fox utilizó para la aprobación y legitimación de su reforma un recurso muy socorrido por anteriores presidentes, el miedo.<sup>317</sup> Empleó de manera errónea el marketing para difundir una propuesta que de no ser aceptada llevaría al país al caos financiero. El mensaje, según los expertos, fue mal proyectado, jamás debió apelarse al miedo, pero sí, a

<sup>315</sup> Un cuadro elaborado con datos periodísticos en diferentes fechas enumera a los sectores que daban apoyo contundente hacia la reforma fiscal, estos eran: Consultorías nacionales y extranjeras, SHCP, Banco Mundial y eventualmente gobernadores de los estados. En Osorio Goicochea, *op. cit.*, p. 201.

<sup>316</sup> Investigador del Centro de Investigación y Formación Social del ITESO.

<sup>317</sup> Cfr. Scherer Ibarra, María, "Fox aplica la técnica del miedo", en *Proceso*, 8 de abril del 2001, p. 24.

una reforma fiscal necesaria, sana, claramente explicada, dónde se recordara que votamos por un cambio y que ese cambio incluía la reforma para superar los atrasos que dejó el PRI.  
<sup>316</sup> Por lo tanto, encontramos a un Vicente Fox inexperto que actúa impulsivamente, que no planea el manejo de sus proyectos y mucho menos los costos de los mismos.

#### 4.2.6 RELACIONES INTERNACIONALES.

Durante los tres años de campaña del hoy presidente Vicente Fox se llevaron a cabo una gran cantidad de visitas por todo el mundo, la idea de Fox era darse a conocer como el futuro presidente de México y como un mandatario cuyo principal objetivo sería estrechar relaciones comerciales con todos los países interesados.

La idea de Vicente era demostrar que las relaciones económicas no sólo deben efectuarse entre vecinos sino entre diferentes naciones con voluntad para mejorar su economía.

Antes de tomar posesión Vicente Fox visitó del 7 al 10 de agosto, Chile, Argentina y Brasil; del 23 al 26 Estados Unidos y Canadá. Durante septiembre visitó del 11 al 13, Centroamérica y después Francia, España, Alemania, Bélgica y Gran Bretaña; el objetivo de todos estos viajes era presentarse como el presidente producto de elecciones democráticas, representante de un nuevo régimen político y como un mandatario dispuesto a mejorar las relaciones económicas entre México y el mundo, sin duda, un presidente interesado en giras que estrechen vínculos internacionales y comerciales.

La relación más importante desde la perspectiva foxista era con Estados Unidos, la cercanía y gran cantidad de lazos entre ambos países hacía de la relación uno de los temas fundamentales para la agenda internacional.

El 31 de enero del 2001, el hoy ex Canciller Jorge G. Castañeda realizó el primer viaje de dos días a Washington para diseñar el programa de la próxima reunión entre los presidentes de México y Estados Unidos, denominada "Cumbre de las Botas". Collin Powell, Secretario de Estado de E.U., explicó que la decisión de George W. Bush de realizar su primer viaje al

---

<sup>316</sup> *Ibidem*, p. 26.

vecino del sur "es prueba poderosa del lugar especial que ocupa México en nuestras prioridades nacionales." <sup>319</sup>

Tomando en cuenta esta distinción, la importancia que la visita del 16 de febrero tenía para México, era sin precedentes. El gobierno mexicano aprovecharía esta reunión para diseñar las líneas y proyectos que se establecerían en esta nueva relación y para tratar temas importantes entre ambos países como: Migración, Energía, Certificación, TLC, Relación Bilateral, Temas Latinoamericanos (Cuba, Colombia), Agua y Terrorismo.

Aparentemente la relación entre dos hombres con características similares<sup>320</sup> sería prospera y estrecha para ambos países.

El equipo de Fox preparó todos los detalles para que el 16 de febrero, en el rancho de San Cristóbal, se llevara el primer evento internacional foxista de gran relevancia para México. Los preparativos iban desde mantenimiento y decoración de la ciudad y rancho, hasta el estudio y análisis de todos los temas por tratar. Entre los asuntos más importantes destacaron:

**Migración:** Los dos mandatarios conversarían sobre la idea de legalizar a los indocumentados mexicanos, ampliar la cuota de trabajadores temporales, <sup>321</sup> mejorar el trato a los inmigrantes en la frontera y la posibilidad de establecer amnistía para los indocumentados que viven en E.U.<sup>322</sup>

**Relaciones Bilaterales:** Nueva dinámica después de siete décadas de gobierno priísta en México.

<sup>319</sup> Cason, Jim, "Teme Washington inviabilidad de la política exterior mexicana presentada por Castañeda", en *La Jornada*, 1 de febrero del 2001, p. 13.

<sup>320</sup> Ambos mandatarios fueron gobernadores, son propietarios de un rancho, cultivan costumbres campiranas, tienen caballos y vienen de familias acomodadas. En Hinojosa, José Juan, "Fox y Bush: Liturgia intacta", en *Proceso*, 25 de febrero del 2000, p. 54.

<sup>321</sup> Cfr. Céspedes, Rebeca, "Defienden los contratos por un año a mexicanos", en *Reforma*, 12 de febrero del 2001, p. 3.

<sup>322</sup> Cfr. Escalante, Jorge, "Pedirá Fox amnistía para indocumentados", en *Reforma*, 13 de febrero del 2001, p. 5.

**TLC:** Perfeccionamiento de los mecanismos del tratado, como en el caso del tránsito de camiones mexicanos de alto tonelaje, discriminación de productos mexicanos, homologación en las normas de seguridad, etc.<sup>323</sup>

**Energía:** Ambos presidentes discutirían ideas sobre la posible exploración de gas natural, la construcción de plantas generadoras en México y el impulso para que empresas privadas inviertan en este sector.

**Certificación y Narcotráfico:** Propuesta para que la certificación en la lucha contra el narcotráfico sea anulada o evaluada cada dos años.

**Extradición:** Interés en que se cumplan las leyes para sancionar a los que son acusados por delitos como narcotráfico. También se buscaban convenios jurídicos entre jueces de ambos países para proponer cambios ante las diferencias legales que prevalecen en E.U. y México.<sup>324</sup>

**Temas Latinoamericanos:** Se revisarían los asuntos regionales como la situación de Cuba y Colombia.

**Terrorismo:** Debido a la amplia frontera común que comparten ambas naciones, los riesgos del terrorismo formaban parte del análisis bilateral.

Todos estos asuntos serían esbozados el 16 de febrero en una reunión de 8 horas que únicamente incluía 1 hora 55 minutos para conversaciones privadas.

Las expectativas por parte del gobierno mexicano para esta reunión eran importantes, en palabras del propio Director de Imagen, Francisco Ortiz, "vamos a apantallar al mundo por el presidente que tenemos y por la importancia de la visita".<sup>325</sup> La reunión sería el inicio de

---

<sup>323</sup> Cfr. Martiarena, Raúl. "Proponen que se discuta futuro de autotransportistas", en *Reforma*, 13 de febrero del 2001, p. 7.

<sup>324</sup> Anaya, Martha, "Una relación próspera a futuro, el gran objetivo", en *Milenio*, 15 de febrero del 2001, p. 10.

<sup>325</sup> Hinojosa, José Juan, "Fox y Bush...", p. 54.

una gran relación, de un trato cálido y amistoso que marcaría y cambiaría el rumbo en materia bilateral para México.

Sin embargo, la desilusión no se dejó esperar, demeritando la importancia de la reunión, George W. Bush dejó indicaciones de bombardear ese mismo día la ciudad de Bagdad; los reflectores mundiales se enfocaron en Bush y en su decisión de atacar aquel lejano país, la visita a México se vio opacada por la guerra. La posibilidad de "apantallar" al mundo se vio notablemente mermada y dejó claro cual es el nivel de importancia que tenemos para el vecino país.

Después de este recorrido por los primeros días de gobierno del presidente Fox en materia internacional se pueden destacar los siguientes puntos:

1.- Se observa un especial interés en mejorar y estrechar los vínculos comerciales con todos los países interesados, pero particularmente con EU, esto debido a la importancia que tienen para nuestro país los siguientes temas:

**Migración:** Por primera vez se hace una propuesta directa y contundente para abrir la frontera norte a los mexicanos que desean trabajar en E.U., también implementar seriamente el programa de trabajo temporal para inmigrantes, apoyar la propuesta de amnistía y trabajar para establecer el respeto y dignidad en el trato de inmigrantes en la frontera.

El tema resultaba controvertido, pues se acusaba al gobierno foxista de no implementar políticas económicas que frenaran la migración al vecino país. Sin embargo, desde la óptica foxista, el problema requería para su solución reformas estructurales complejas y tardadas por lo que era más sencillo implementar paliativos que resolvieran la situación al menos temporalmente.

**TLC:** Fox ofreció un gobierno que apoya el Tratado de Libre Comercio, esto por considerarlo una gran oportunidad para el país. Para esta administración el TLC sólo tenía algunas fallas que podrían mejorarse en materia de: transporte, discriminación a productos mexicanos y excesivas normas de seguridad a productos provenientes de México. Sin duda,

un gobierno que está a favor del libre comercio, la libre competencia y la exportación sin tomar en cuenta las desventajas inherentes a nuestro país.

**Energía:** La propuesta de explorar y explotar productos energéticos en México fue uno de los temas que más se trató de ocultar. Si se realiza un seguimiento de los acontecimientos se observa que en esta reunión (febrero), Vicente Fox propuso a EU invertir en el sector energético, y en marzo-abril impulsó la reforma energética para abrir paso a la inversión privada de dicho sector, sin temor a equivocarse, la postura por parte de este gobierno fue, el fomento de la inversión privada y apertura comercial en materia energética a cualquier organismo nacional o internacional que estuviera interesado en invertir.

**Certificación:** Respecto a este asunto, se percibe que el gobierno mexicano pretende establecer una relación igualitaria y respetuosa al proponer la anulación de la certificación que E.U. utiliza para calificar el estado de la lucha antidrogas en otros países, y que muchas naciones consideran una intromisión en sus asuntos internos. El solicitar dicha anulación parece una petición ingenua, sin embargo, se realizó y por primera vez se mostró la aspiración de colocar a México en una posición importante, respetuosa y digna de considerar.

**Temas Latinoamericanos:** Este tema se podría separar en dos países: Cuba y Colombia. En relación con Cuba, el gobierno foxista mostró durante estos primeros 100 días una postura respetuosa hacia la forma de gobernar la isla pero expresó firmemente que: “el gobierno mexicano manifestará en todo momento su interés por integrar a la isla al mundo”, así como, “el gobierno mexicano entiende la posición de Cuba, pero no la comparte”,<sup>326</sup> es decir, una situación de respeto que marcaba claramente el desacuerdo con su forma de gobernar, probablemente una posibilidad para EU de contar con un aliado para constreñir aún más la situación en la isla.

---

<sup>326</sup> Anaya, *en cit.* p. 10.

En relación con Colombia, debido a su localización estratégica para el paso de estupefacientes y cuna de importantes carteles de la droga, E.U. pide veladamente que México actúe como interlocutor para combatir el narcotráfico y las guerrillas.<sup>327</sup>

En conclusión se observa un Vicente Fox propositivo, motivado a mejorar la relación bilateral con Estados Unidos y colocar a México en una posición igualitaria, cooperativa y participativa en relación con el vecino del norte, esto sin comprender a fondo que las diferencias son milenarias y difícilmente corregibles con buena voluntad e ideas entusiastas.

### **4.3 FOCOS ROJOS Y AMARILLOS.**

Después de este recorrido por los temas que marcaron los primeros 100 días y que caracterizarían el desarrollo y objetivos del sexenio, se consideró pertinente analizar algunos de los puntos que en esos momentos estaban latentes y que más adelante marcarían el futuro del sexenio.

En este análisis se detectaron cuatro puntos importantes:

- 1.- Relación Fox-Zedillo-Empresarios.
- 2.- Elecciones en Tabasco y Yucatán.
- 3.- Relación con Sindicatos.
- 4.- Desastres Naturales (Popocatépetl).

A cada uno de estos puntos se les clasificó según el grado de importancia como focos rojos y focos amarillos; los primeros expresan peligro, es decir, que la situación debe tomarse en cuenta pues marca el destino del sexenio, los segundos expresan alerta, son indicios de temas importantes que podrían agravarse con el tiempo.

---

<sup>327</sup> Aharonian, Aram Rubén, "México media entre Colombia y Venezuela", en *Proceso*, 25 de marzo del 2001, p. 52.

### 4.3.1 RELACIÓN FOX - ZEDILLO- EMPRESARIOS.

#### FOCO AMARILLO

La relación Fox-Zedillo desde 1995 estuvo rodeada de críticas, insultos, vituperios y descalificaciones. Fox aprovechaba cualquier movimiento del entonces presidente para presentarlo como "carente de liderazgo, sin visión de estadista, tapadera de Salinas, autista político, presidente burro, creador de un sexenio estéril y de un proyecto económico sin rostro humano."<sup>328</sup> A pesar de que Zedillo realizó durante su mandato pocos comentarios sobre Fox, la relación entre ambos era aparentemente ríspida e irreconciliable.

Cuando Vicente Fox anunció en julio de 1997 su intención de lanzarse a la presidencia de la República, Zedillo no realizó mayor comentario, únicamente enfatizó su apoyo a su partido y al candidato que emerja de sus filas.

El 2 de julio llegó, la elección se realizó y Fox salió victorioso, Zedillo decidió amarrar lazos y se reunió con Fox,<sup>329</sup> las pláticas, aún con contenido desconocido, apuntaban a un reconocimiento hacia el nuevo gobierno, a un apoyo ilimitado para que la transición fuera pacífica en un ambiente de cooperación y respeto,<sup>330</sup> ampliación del blindaje financiero para evitar los sobresaltos típicos de fin de sexenio y la petición de apoyo internacional al nuevo presidente de México.

Después del 2 de julio, Ernesto Zedillo mostró amplia colaboración con el nuevo gobierno, pero a cambio pidió, aparentemente,<sup>331</sup> continuar con la conducción de un gobierno neoliberal, con una economía de libre mercado, un TLC fortalecido, apoyo y consideración a todos los empresarios amigos del gobierno y de manera personal, ensalzar su trabajo

<sup>328</sup> Jácquez, Antonio, "Zedillo y Fox: amnesia poselectoral", en *Proceso*, 23 de julio del 2000, p. 8.

<sup>329</sup> El dos de julio Ernesto Zedillo se adelanta y declara a Fox vencedor aun cuando en algunos estados con horarios de hasta dos horas de diferencia no se había terminado el conteo rápido; el apoyo hacia Vicente Fox es contundente.

<sup>330</sup> El gobierno del presidente Ernesto Zedillo autorizó una partida de 100 millones de pesos, para los trabajos del equipo de transición del presidente electo Vicente Fox. Entre los gastos figuran gastos de la oficina de Fox, y oficinas de su equipo, viajes nacionales e internacionales del presidente electo y su comitiva, viáticos, sueldos de los coordinadores y personal de apoyo, activos para el trabajo de los coordinadores y asesorías. González, Felipe de Jesús, "Autorizan fondo de transición: Korrodi", en *El Universal*, 11 de agosto del 2000, pp. 1 y A6.

<sup>331</sup> Se dice aparentemente pues no existe ningún registro tangible de alguna plática entre ambos personajes.

colocándolo como un presidente responsable, impulsor de la democracia y respetuoso de la voluntad de los mexicanos que votaron por el cambio.

El acuerdo se llevó a cabo en su totalidad, Zedillo cumplió con su parte y Fox comenzó con la suya. Los primeros meses posteriores a julio, Fox empezó a perfilar la política económica y a reunirse con importantes empresarios para establecer los nuevos lazos económicos que se darían en este sexenio.

Una de las reuniones más controvertidas fue la efectuada en la isla caribeña de Punta Pájaros en julio del 2000 entre Roberto Hernández, presidente del grupo financiero Banamex-Accival, Ernesto Zedillo y Vicente Fox, reunión que a pesar de ser rotundamente negada, sentó las bases en materia empresarial.

A pesar de que la relación entre Hernández y Fox no era nueva,<sup>332</sup> la amistad se estrechó tan rápidamente que los primeros meses de administración foxista se llevaron a cabo en casas adquiridas por Banamex y proporcionadas por Hernández, sin costo alguno.<sup>333</sup>

Fox también se reunió con otro importante empresario, Alfonso Romo Garza, presidente del Grupo Pulsar, líder en el mercado latinoamericano de seguros y una de las punteras mundiales en el campo de la agrobiotecnología. El apoyo por parte de este multimillonario empresario incluido en las listas de *Forbes*, comenzó desde la campaña a la presidencia, Romo con gran entusiasmo y seguridad apoyó a Fox por considerarlo un hombre de palabra, recto y con una visión de país que coincidía plenamente con la suya, es decir, un proyecto neoliberal.<sup>334</sup>

Las reuniones y lazos con empresarios comenzaron desde la campaña y no cesaron durante los primeros 100 días. Fox estrechó vínculos no sólo con Roberto Hernández y

<sup>332</sup> Estos dos personajes cursaron juntos la licenciatura en Administración de Empresas en la Universidad Iberoamericana y más adelante, estrecharon lazos debido a que el banquero tenía como socio en Yucatán a Alejandro Patrón Laviada, hermano de Patricio Patrón, ex presidente municipal de Mérida y ex coordinador de Amigos de Fox en esa entidad. En Callejo, Antonio, "En su exclusiva isla del caribe, Roberto Hernández alojó a Zedillo y a Fox", en *Proceso*, 23 de julio del 2000, p. 12.

<sup>333</sup> Monte, Rodolfo, "Paseo de la Reforma 607: de Banamex, se de del poder político", en *Proceso*, 30 de julio del 2000, p. 10.

<sup>334</sup> Jáquez, Antonio, "Romo: Que a Fox la vaya tan bien como a Zedillo", en *Proceso*, 29 de octubre del 2000, p.24.

Alfonso Romo sino también con Carlos Slim Helú, de Telmex, considerado como el hombre más rico de México y Latinoamérica; Lorenzo Zambrano, de Cemex y Lorenzo Servitje, de Bimbo. También se entrevistó con empresarios como Elías Villegas, empresario zapatero, textilero y dueño de hoteles; Ricardo Alanís, poderoso empresario zapatero de Guanajuato; Carlos Rojas Magnon y Marcelo de los Santos ambos empresarios y colaboradores en la campaña de Fox y Gastón Azcárraga, de Grupo Posadas, etc.<sup>335</sup>

También el vínculo fue con importantes cuadros que colaboraron con grandes corporativos mexicanos como Francisco Ortiz Ortiz, vicepresidente de mercadotecnia del consorcio televisivo Televisa; Pedro Cerisola Weber, directivo de Telmex; Ernesto Martens Rebolledo, de Grupo Vitro; Raúl Muñoz Leos de Dupont; Luis Ernesto Derdez, asesor de grupo Vitro, Femsa y Alfa; y Leticia Navarro, de Gillete y Jafra.<sup>336</sup>

Sin duda este punto representa uno de los focos amarillo más importantes del sexenio, es decir, el vínculo entre Fox y los empresarios será uno de los rasgos característicos del sexenio foxista. Una relación estrecha que viene gestándose mucho antes de que Fox quisiera ser presidente de México, una relación que es producto de un cambio en la correlación de fuerzas políticas del país que produjo un reacomodo en el bloque de poder en el que los empresarios juegan un papel central.<sup>337</sup>

Tomando en cuenta que los empresarios, incluyendo a Fox, serán parte fundamental en este sexenio, sólo resta concluir que los proyectos económicos y políticos estarán claramente inclinados hacia una tendencia empresarial donde se privilegiaran los intereses de un grupo y probablemente se descuidarán los de la nación.

---

<sup>335</sup> Osorio Goicochea, *op. cit.*, pp. 44-46.

<sup>336</sup> *Ibidem.* p. 51.

<sup>337</sup> *Ibidem.* p. 53.

## 4.3.2 ELECCIONES EN TABASCO Y YUCATÁN.

### FOCO ROJO

En octubre del 2000 se llevaron a cabo elecciones en los estados de Tabasco, Yucatán, Chiapas y Veracruz, entidades emblemáticas para el priísmo y poderes regionales en crecimiento imposibles de soslayar.

Las elecciones en Tabasco y Yucatán serán en esta ocasión tema de análisis para el desarrollo de los primeros 100 días de gobierno, esto por considerarlas un foco amarillo para el gobierno foxista.

En el caso de Tabasco, el candidato priísta a gobernador era Manuel Andrade, sin duda el elegido de Roberto Madrazo y de personajes como Carlos Salinas, Carlos Hank González y Carlos Cabal Peniche. El triunfo de Andrade en la entidad significaba mantener el poder priísta en un bastión como Tabasco,<sup>338</sup> perfilar las aspiraciones de Madrazo como futuro dirigente nacional del PRI y establecer, a este último, como interlocutor entre el próximo gobierno y el PRI.

Debido a la importancia de la elección, los candidatos, del PAN, José Antonio De la Vega; PRD, César Raúl Ojeda y PT, Héctor Arguello trabajaban temerosos ante el poder que la maquinaria priísta dejaría caer sobre sus campañas.

Ante la magnitud de la contienda el tema de las alianzas entre el PAN y el PRD para detener al PRI fue uno de los asuntos primordiales para Acción Nacional, sin embargo, nunca se pudo llegar a algún arreglo culpando a Vicente Fox de tener intenciones oscuras o poca voluntad política para negociar con el PRD una alianza que derrotara al priísta Manuel Andrade y a todos los dinosaurios que representaba.

---

<sup>338</sup> En palabras del Secretario General Adjunto del CEN del PRI, Rafael Ocegüera Ramos "Aquí es más importante que en cualquier lado seguir con una dinámica de triunfo que reiniciamos en Veracruz. Sobre todo, queremos preservar eso, porque el PRI necesita liderazgos nuevos que tengan sustentos y bases populares". En Aguirre, Alberto. "La batalla por Tabasco", en *Milenio* 9 de octubre del 2000, p. 29.

El proceso electoral se vió inmerso en ataques, descalificaciones, fallidas negociaciones, renunciaciones etc., pero finalmente llegó el día de la elección y los resultados fueron confusos, algunos dieron la victoria al PRD por una ventaja de 10 mil votos, la dirigencia nacional priísta no aceptó el resultado y empezó el conflicto. El último gran problema político de la administración de Ernesto Zedillo, en cuya solución tendría que participar el presidente electo. La decisión de Zedillo era que las instancias jurisdiccionales decidieran, pero mientras tanto, que se anularan los comicios y se designara a un gobernador interino que en un plazo no mayor a seis meses convocara a nuevas elecciones, en las que podrían participar los actuales contendientes.<sup>339</sup>

Las negociaciones para designar al gobernador intemo, entre la Secretaría de Gobernación con Santiago Creel, el PRD con Amalia García y el PRI con Roberto Madrazo no se hicieron esperar designando, tras un proceso de negociación, al priísta madrazista Enrique Priego Oropeza.

En los meses posteriores se presentó una intensa actividad por parte de partidos y autoridades. El congreso de Tabasco intentó modificar la constitución local para ampliar el mandato del gobernador interino y extender el plazo de las elecciones hasta 18 meses, propuesta que la Suprema Corte de Justicia de la Nación declaró improcedente determinando que la elección debería realizarse en un plazo no mayor de seis meses.<sup>340</sup>

Después de este recorrido que cubre los primeros 100 días, se pueden realizar dos lecturas en correspondencia a la relación Vicente Fox - Madrazo – PRI en Tabasco.

Por un lado, se observa que Vicente Fox se mantuvo en todo momento al margen de la situación, creando la teoría de que “el suyo no sería un gobierno “metiche” en asuntos de carácter estatal”.<sup>341</sup> A pesar de que sabía que ésta elección marcaría el futuro de uno de los estados priístas con más poder en el país, su participación, a decir de los panistas, fue pasiva, marginal, indiferente y desilusionante. Se puede pensar que esto se debía al poco tiempo que Fox tenía en el gobierno, a su poco interés en inmiscuirse en asuntos delicados

<sup>339</sup> Aguirre, *op. cit.*, p. 27.

<sup>340</sup> Editorial, “Tabasco: Jaque Mate”, en *Mifonia*, 12 de marzo del 2001, p. 8.

<sup>341</sup> Delgado, Álvaro, “Fox inaugura un nuevo centralismo: Bartlett”, en *Proceso*, 14 de enero del 2001, p. 14.

que pudieran obscurecer el brillante inicio de su gobierno o a su política de no intervención en asuntos estatales.

Por otro lado, encontramos un escenario más interesante, un Fox que aparenta indiferencia e imparcialidad ante una elección determinante, pero que en realidad tiene pactada con Roberto Madrazo y la cúpula priísta.

Del 11 al 13 de septiembre del 2000, Vicente Fox realizó un gira por Centroamérica donde se hizo acompañar por los gobernadores del corredor Puebla-Quintana Roo y por Roberto Madrazo. En dicha gira Madrazo invitó a catorce empresarios, cuatro de ellos socios de Cabal Peniche. La reunión parece hacer servido de acercamiento entre la elite priísta<sup>342</sup> y Fox para impulsar el desarrollo sur-sureste y establecer las bases de grandes negocios. La posibilidad de hacer importantes negocios en la zona durante el gobierno de Fox empataba perfectamente con los ideales foxistas empresariales. Aparentemente, a cambio de esas facilidades, Madrazo pidió distancia en el procesó en Tabasco y confianza en la administración de Manuel Andrade.<sup>343</sup>

Lo anterior hace pensar que Vicente Fox no es tan ingenuo como se piensa, ni tan alejado de las viejas prácticas políticas de negociación. Sin duda, y siguiendo las ideas foxistas empresariales, Fox pacto la elección de Tabasco a cambio de un impulso económico a la zona sur-sureste que representaría a la larga avances económicos para el gobierno foxista.

El caso Tabasco representa un foco amarillo que demuestra cuales serán los aspectos primordiales para el presidente Fox, es decir, progreso económico, apoyo empresarial y desarrollo a cualquier precio.

En Yucatán la situación también se mostró complicada. Después de 10 años de gobernar Yucatán, Víctor Cervera Pacheco se enfrentó a la primera elección donde el PRI ya no respaldaba sus acciones y ya no contaba con la aplastante maquinaria electoral.

---

<sup>342</sup> Roberto Madrazo, Carlos Cabal Peniche, Carlos Salinas y Carlos Hank González.

<sup>343</sup> Delgado, Álvaro, "Auspiciados por Madrazo, los viejos vínculos de cabal se tienden hacia Fox", en *Proceso*, 8 de octubre del 2000, p. 38.

Víctor Cervera, “el gran cacique, el último gran cacique”<sup>344</sup> gobernó bajo el autoritarismo, la reelección, la malversación de fondos y la opresión hacia la oposición a cambio de orden y progreso para Yucatán.

Meses antes de que el mandato de Cervera concluyera, éste impuso la orden al Congreso Local de crear un Consejo Electoral que estuviera sujeto a sus intereses y a los de su partido, denominado “superconsejo”. Éste estaría bajo las órdenes de Cervera y tendría la misión, entre otras, de posponer las elecciones hasta el 27 de mayo del 2001, con el fin de ganar tiempo y estructurar a su conveniencia el proceso electoral.

Las arbitrariedades molestaban tanto a propios como a extraños, las peticiones de que el gobierno federal actuara fueron muchas pero sin respuesta inmediata. Las críticas no cesaban.

Ante las reiteradas protestas, el Tribunal Electoral del Poder Judicial de la Federación, TEPJF decidió, apegado a derecho, disolver el superconsejo e integrar uno nuevo y legítimo, así como preparar las elecciones.

Este proceso culminó con la victoria de Patricio Patrón Laviada, candidato de la coalición PAN-PRD-PT-PVEM, hoy gobernador de Yucatán.

Pareciera que la actuación de Vicente Fox una vez más se mostró lenta, pasiva y sin interés ante un hecho arbitrario que exponía un México donde el cambio aún estaba muy lejos. Fox actuó con lentitud y mesura, sin embargo, los resultados fueron, aparentemente, satisfactorios.

1) La victoria de Patricio Patrón Laviada dio a la sociedad yucateca la sensación de que el cambio también llegaba a Yucatán, por primera vez en la historia la oposición ganaba el poder y el PRI dejaba de subyugar a la sociedad yucateca.

---

<sup>344</sup> Mercado. Guadalupe, “Los aires electorales del Mayab”, en *Milenio*, 8 de enero del 2000, p. 18.

2) La alianza PAN-PRD-PT-PVEM culminó victoriosa, el triunfo era para todos los partidos políticos, el gobierno federal estaba cumpliendo, el cambio sí era verdadero.

3) El éxito de Patricio Patrón no significó la derrota de los priista, se dice que Patricio es familiar político de Cervera Pacheco, lo que significa que el vínculo entre el nuevo gobernador y el PRI aún no está roto.

4) Patricio Patrón es empresario yucateco y fue coordinador de Amigos de Fox durante la campaña presidencial, sin duda, es visto con buenos ojos por Vicente Fox. Esta relación fortalecerá los proyectos para el desarrollo sur-sureste que tanto ocupa al presidente.

Todo lo anterior muestra un Vicente Fox aparentemente indiferente ante una elección de gran envergadura, por esa actitud se pueden desarrollar dos posibles escenarios:

Por un lado un Fox, como se decía anteriormente, indiferente, que aún no se asume como presidente y que prefiere mantenerse al margen del gran conflicto suscitado en Yucatán con el fin de preservar su exitosa imagen.

Por el otro lado un Fox, que aunque distante del problema apoya contundentemente la candidatura de Patricio Patrón por convenir a sus intereses (desarrollo sur-sureste) y al de los partidos (Alianzas y relación Laviada-Cervera-PRI), lo que significará evitar enfrentamientos en el futuro.

### **4.3.3 RELACIÓN CON SINDICATOS.**

#### **FOCO ROJO**

Respecto a la relación entre Vicente Fox y los sindicatos se pueden hacer las siguientes apreciaciones:

En México existen tres grandes corrientes sindicales: las organizaciones del Congreso del Trabajo CT, Los sindicatos de la Unión Nacional de Trabajadores - UNT y los variados grupos del sindicalismo independiente.

Según Ignacio Medina Núñez, experto en materia sindical, dentro del sindicalismo oficial existen grupos que se han declarado abiertamente en oposición a las políticas de Fox, mientras que otros comenzaron a establecer vínculos y lazos con el gobierno para establecerse como interlocutores en la nueva fase de transición.

Desde el inicio de su gobierno Vicente Fox recibió el apoyo de diferentes sectores sindicales. Víctor Flores, Dirigente del Sindicato Nacional de los Trabajadores Ferrocarrileros declaró su apoyo y expresó estar dispuesto a colaborar en lo que fuera necesario. Napoleón Gómez Sada, Secretario General del Sindicato Nacional de Trabajadores Mineros, Metalúrgicos y Similares de la República Mexicana, publicó un desplegado expresando su rotundo apoyo. Por su parte, Leonardo Rodríguez Alcaine, Presidente del Congreso del Trabajo (CT) y Secretario General de la CTM, declaró en esos días que el sector obrero "respeta y reconoce el triunfo de Vicente Fox, aunque precisó que se mantendría en las filas del PRI como oposición."<sup>345</sup>

La Federación de Sindicatos de Trabajadores al servicio del Estado (FSTSE) solicitó, con aire conciliador, mesas de negociación para desahogar los asuntos prioritarios de la burocracia.<sup>346</sup>

Todo parecía indicar que algunos sectores sindicales estarían dispuestos a trabajar conjuntamente con la nueva administración.

Por su parte Vicente Fox se presentó ante todas las corrientes sindicales con actitud de líder, prometedor, respetuoso y optimista. Sus primeros ofrecimientos fueron:<sup>347</sup>

1.- Homologar los salarios mínimos de todo el país a la tarifa fijada en la ciudad de México, para lo cual se creará una sola zona geográfica, en vez de las tres existentes.

---

<sup>345</sup> Montes, Rodolfo, "Uno de los primeros cambios: el viraje de la cargada", en *Proceso*, 9 de julio del 2000, p. 30.

<sup>346</sup> Ruiz Manjares, Patricia, "Acuerdan burócratas y gobierno negociar las demandas laborales", en *Milenio*, 13 de diciembre del 2000, p. 18.

<sup>347</sup> Hernández, Anabel, "Rispida comparecencia de Fox ante cetemistas", en *Milenio*, 26 de febrero del 2001, p. 16.

2.- Propuso el diálogo entre sectores productivos para que se logre una más justa distribución de los beneficios, así como una recuperación salarial y el fortalecimiento para que la población trabajadora pueda ser empleada con mayor facilidad.

3.- Para alcanzar un mejor nivel salarial propuso disminuir la inflación, que se verá traducida en el no aumento de los precios generales de los productos.

4.- Para que los sistemas de jubilaciones y pensiones no se deterioren cada día más, planteó seguir el modelo del IMSS que asegura con fondos fiscales los planes de jubilaciones y pensiones.

5.- No tolerar la corrupción en ningún ámbito, así como buscar el fortalecimiento de la legitimidad de las organizaciones sindicales, con pleno respeto y armonía.

6.- No intervención del gobierno federal en las huelgas.

A pesar de que el acercamiento se mostraba optimista y prometedor, con el paso de los meses las promesas en materia sindical comenzaron a debilitarse. La situación económica del país no apuntaba hacia un mejoramiento del salario, de las condiciones de vida y la productividad.

Este cúmulo de promesas incumplidas colocó la relación sindical en un distanciamiento palpable entre el gobierno y los sindicatos. Ante esto, el CT se mostró respetuoso pero en todo momento como oposición; la UNT adquirió más protagonismo al apoyar determinadas huelgas nacionales significativas (la VW de Puebla, STRM, las sobrecargos de Aeroméxico y Mexicana de Aviación etc..) algunas de las cuales lograron rebasar el indicador del tope salarial marcado por el previsible nivel de inflación; los organismos del sindicalismo independiente, en contraparte, no variaron su oposición al gobierno catalogándolo solamente como continuador de las políticas neoliberales de los anteriores gobiernos priistas.<sup>346</sup>

---

<sup>346</sup> Osorio Goicoechea. *op. cit.*, p.209.

Sin duda el balance de los primeros 100 días de gobierno de Vicente Fox en materia sindical han sido de distanciamiento y respeto, de promesas incumplidas pero de un gran fortalecimiento de la autonomía sindical, donde el sindicalismo oficial ya no depende del gobierno de la República y actúa bajo sus propios principios y normas, dejando atrás la tradición corporativista.<sup>349</sup>

La relación entre el sindicalismo y la administración foxista será de distancia y respeto como se ha mostrado en los primeros 100 días, con proyectos por parte del gobierno pero sin acuerdos tangibles y contundentes, con certeza, un sexenio donde el sindicalismo se mantendrá muy lejos del cambio.

#### **4.3.4 DESASTRES NATURALES. VOLCÁN POPOCATÉPETL. FOCO AMARILLO**

A mediados de diciembre del 2000 el volcán Popocatepetl,<sup>350</sup> dio la bienvenida al presidente Fox con exhalaciones y erupciones que alarmaron a la población que habita a sus pies.

El 18 de diciembre se comenzaron a sentir las primeras manifestaciones, las zonas que peligraban eran poblados del Estado de México, Morelos, Puebla, Tlaxcala y el Distrito Federal.

Por instrucciones de la Secretaría de Gobernación a cargo de Santiago Creel Miranda se instalaron albergues en escuelas, auditorios, deportivos, etc., la orden era evacuar los poblados donde la población peligrara, instalar el Plan DN III y colocar un radio de protección que iba de los 13 a los 20 Km de distancia del coloso.

---

<sup>349</sup> Osorio Goicoechea. *op. cit.* p.215.

<sup>350</sup> Popocatepetl significa en náhuatl, montaña que humea y arroja ceniza.

La Secretaría de Gobernación, las autoridades de los estados de México, Morelos, Puebla, Tlaxcala y DF, el Centro Nacional de Prevención de Desastres (CENAPRED), el Ejército Mexicano y la UNAM colaboraron en la protección, atención y monitoreo.

La situación durante esos días se mostró tensa y preocupante, los pronósticos no eran alentadores. El vulcanólogo francés Jean Loui Cheminée explicaba que era imposible asegurar cuál sería el comportamiento exacto del volcán en los próximos días.<sup>351</sup>

Expertos del Instituto de Geofísica de la UNAM realizaron posibles escenarios que iban desde una erupción y ríos de lava en un radio de 10 kilómetros a velocidades de 100 a 400 Km./H, hasta flujos de lava que no irían más allá de 5 Km/H con lanzamiento de cenizas, grava, pómez o gramillas volcánicas frías que quedarían en el perímetro de la zona.<sup>352</sup>

Sin duda los efectos que Don Goyo podía provocar serían de importancia y de gran relevancia para el inicio del gobierno de Vicente Fox, por esa razón, el mandatario decidió actuar con prontitud, siguiendo los esquemas de administraciones pasadas, para no cometer errores, ni comprometer el futuro de su gobierno.

Aparentemente todo estaba bajo control, gran parte de la población se encontraba en los albergues atendida por el ejército mexicano, el trabajo conjunto de las autoridades empezaba a dar frutos y el Popocatepetl comenzaba a relajar su actividad.

Los recorridos del presidente en la zona, como si aún fuera candidato, no se dejaron esperar. "Con palmaditas y preguntas sobre cuántos hijos tiene, a qué se dedica su marido y promesas de empleo temporal, les llevó alivio y les prometió regresar cuando pasara la emergencia siempre y cuando le invitaran una birria"<sup>353</sup>

Parecía que el primer reto había sido superado por el presidente Fox, sin embargo el problema apenas comenzaba, el tema de la reubicación de los habitantes de la zona sería

---

<sup>351</sup> Mergier, Anne, "En un misterio para la ciencia: el experto francés Jean Louis Cheminée", en *Proceso*, 24 de diciembre del 2000, p. 44.

<sup>352</sup> Laguna, Mauricio, "La furia del volcán", en *Quehacer Político*, 23 de diciembre del 2000, p. 35.

<sup>353</sup> Sandoval, Nora. "El gigante ruge otra vez", en *Elvca*, 25 de diciembre del 2000, p. 12.

el principal reto a vencer, reto que ya había sido platicado en administraciones pasadas y que por su dificultad se aplazó.

La Secretaría de Gobernación así como los gobernadores de los Estados de México, Arturo Montiel Rojas; de Morelos, Sergio Estrada Cagigal; y el de Puebla, Melquiades Morales; expresaron que "Se trata de tomar una decisión de manera conjunta respecto a la viabilidad de la reubicación. Una vez tomada la decisión exploraremos diversas alternativas de solución que generen incentivos y que, lejos de afectar a los pobladores de esas comunidades, se les otorgue un verdadero beneficio por dejar sus tierras y sus orígenes."

354

Era necesario considerar varios aspectos:<sup>355</sup>

- 1.- Antes de buscar un traslado masivo era necesario implementar medidas para detener el crecimiento poblacional en la zona de riesgo del volcán.
- 2.- Desarrollar políticas urbanas que facilitaran una futura reubicación.
- 3.- Tierras donde los habitantes no cambiaran radicalmente su estilo de vida, pues éstos están acostumbrados desde hace 500 años al cultivo de tierras de temporal y a la siembra de frutas.
- 4.- Todas las viviendas deben tener espacio suficiente para la crianza de animales ya que los moradores consideran esta actividad importante para su economía.
- 5.- Garantizar mejores condiciones de vida, de lo contrario la población no aceptará mudarse de sus pueblos.
- 6.- Calcular el impacto que la reubicación tendría a nivel cultural, económico y social para los residentes de la zona.

<sup>354</sup> Montes, Rodolfo, "A estudio, reubicar a los pobladores del Popocatepetl", en *Proceso* 24 de diciembre de 2000, p. 43.

<sup>355</sup> Aranda, Julio, "En el Popo, incertidumbre ante los planes de reubicación", en *Proceso* 31 de diciembre del 2000, pp. 33-35.

Lo anterior implicaba un proyecto integral, bien estructurado y analizado con el fin de evitar los errores de reubicación que en administraciones pasadas se había realizado. La elaboración del plan se puso en marcha y la imagen del presidente electo se mantuvo firme ante la esperanza de una efectiva reubicación a futuro para los pobladores. Lo anterior en el entendido de que el Popocatepetl esperaba pacientemente a que el proyecto se desarrollara para evitar una desgracia que opacara al gobierno foxista.

#### **4.4 CONSTRUCCIÓN DE ESCENARIOS A SEIS AÑOS.**

Los primeros 100 días de gobierno, meta que el presidente Fox se marcó para que los ciudadanos comenzaran a observar los primeros resultados concretos de su gestión, marcaron el destino de su sexenio. Vicente Fox se enfrentó a circunstancias (Chiapas, PEMEX, CFE, Plan Nacional de Desarrollo, Relaciones Internacionales, Paquete Fiscal, Relaciones con empresarios, Elecciones en Tabasco y Yucatán, Relación con sindicatos y desastres naturales) inesperadas que mostraban cuál sería el tratamiento de los problemas en toda su administración y si éstos, le permitirían mantener los niveles de aceptación con los que inició su gobierno.

Con el seguimiento y análisis de los eventos más relevantes durante los primeros 100 días de gobierno se puede llegar a diferentes escenarios para el resto de la administración:

1.- La forma de manejar los eventos suscitados durante los primeros días muestran un Fox con una gran voluntad para resolver los problemas pero al mismo tiempo con una gran inexperiencia y desconocimiento que hacen contrastar las promesas con la realidad. Esto vislumbra un gobierno de grandes proyectos fundados en la ingenuidad y por ende en la irrealidad.

2.-Un presidente que a pesar de los esfuerzos no logrará mantener la popularidad con la que inició su gobierno, sin duda, un ejemplo claro y contundente de que la mercadotecnia puede hacer milagros siempre y cuando tenga un soporte bien estructurado y viable. Vicente Fox comenzó su gobierno con índices de popularidad importantes que irán

decaendo con el paso de los meses y el descubrimiento de que las promesas sólo eran eso, promesas.

3.- Un gobierno de decepciones que se da entre lo que fue un candidato con imagen exitosa, prometedora y redentora y un presidente deteriorado, que no cumple sus promesas, que no tiene el control que se esperaba sobre su gobierno y que pierde popularidad con el paso de los meses.<sup>356</sup> Durante los primeros 100 días la luna de miel entre el presidente y la sociedad se mantuvo viva, aún no se daban los reproches ni el desencanto pero las encuestas comenzaran a percibir un ligero pero paulatino descenso que se incrementara con los meses.<sup>357</sup>

4.- Se observa una preponderante visión y relación empresarial,<sup>358</sup> donde el mayor peso se dará a los proyectos vinculados con el fomento a la economía, el desarrollo de un proyecto neoliberal, la apertura a la inversión privada, la recaudación fiscal y las relaciones comerciales con E.U. Sin duda una propuesta, que aunque ya había sido pensada por administraciones pasadas, será difícil de emprender y con grandes posibilidades de ser coartada.

5.- Sexenio de grandes limitaciones y frenos ante un Poder Legislativo crítico, independiente y sin intenciones de cooperar para impulsar los proyectos del Ejecutivo, es decir, el país vivirá una parálisis hasta que el presidente no deseche esa famosa frase de " El Presidente propone y el Congreso dispone" y comience a utilizar las facultades propias del Ejecutivo.

6.- Un gobierno con una marcada separación entre partido y Ejecutivo. Este sí podría ser considerado un cambio pues es la primera vez en la historia del país que un presidente actúa con plena independencia de su partido.

<sup>356</sup> Cfr. Consulta Mitofsky, *Encuesta nacional de Evaluación Gubernamental elaborada para Televisa*, Marzo de 2001.

<sup>357</sup> La encuesta nacional de evaluación gubernamental elaborada para Televisa en marzo del 2001 (100 días) explicó, en relación a la imagen de Vicente Fox lo siguiente: "La imagen del presidente no ha sufrido desgaste y le ha servido para mantener esperanzada a la ciudadanía; los próximos meses significarán nuevos retos a su gobierno y a su comunicación, la población aún no percibe resultados concretos pero tampoco ha encontrado motivos para castigar." En *Ídem* p. 4

<sup>358</sup> Conformación del Gabinete, Políticas Económicas, etc.

7.- Continuidad en los proyectos instaurados por el PRI, el gobierno foxista será un cambio más de forma que de fondo. Vicente Fox se pierde en mega proyectos y termina por seguir las líneas establecidas del régimen que tanto desdeño.

8.- Una administración que a pesar de ser la primera en manos de la oposición sólo sentará las bases para un cambio a futuro, pues ésta, sólo es el comienzo de un largo camino hacia la consolidación de la democracia.

Finalmente y después de este recorrido se puede concluir que la metodología creada para estos primeros 100 días proporciona un perfil claro sobre la forma en que se conducirá el gobierno foxista y sobre el desarrollo del sexenio, sin duda, los primeros 100 días resultaron una muestra suficiente para crear un diagnóstico que determine el carácter de la administración.